

Onderwerp	Vaststellen bestuursconvenant DOWR
Zaaknummer	98676 - 2022
B&W vergadering	23 mei 2023
Integrale advisering	
Portefeuillehouder	Dhr. M.P. (Martijn) Dadema
Voor informatie	Erna Veldkamp

Bestuurssamenvatting

De DOWR-samenwerking is in 2013 formeel opgericht en is gebaseerd op wederzijds vertrouwen en evenwicht in verantwoordelijkheden tussen de drie deelnemende gemeenten. De governance die daarbij aansluit en waarvoor is gekozen is een gastheermodel gecombineerd met het distributiemodel dat is vastgelegd in een bestuursconvenant. Deze governance vormt nog steeds het uitgangspunt. Uitkomst van bijeenkomsten in 2020 en 2021 is dat finetuning van de huidige governance de voorkeur heeft boven een andere juridische governance. De gekozen uitgangspunten bij de start van de samenwerking staan nog altijd overeind. Gevraagd wordt om in te stemmen met de notitie met de nieuwe samenwerkingsafspraken en het nieuwe bestuursconvenant vast te stellen.

Beslispunten

1. In te stemmen met de notitie "Samenwerken in Deventer, Olst-Wijhe, Raalte (DOWR): zo doen we dat 2.0.
2. Het Bestuursconvenant DOWR bedrijfsvoering vast te stellen.

Besluit



Inleiding

Het is goed gebruik in de DOWR samenwerking om regelmatig te reflecteren. Eind 2017 zijn er werkgroepen actief geweest en is er een werkconferentie gehouden die heeft geresulteerd in de notitie: 'Samenwerken in DOWR: zo doen we dat!'

In 2020 en 2021 is er wederom een aantal bijeenkomsten geweest (vanwege Corona zowel fysiek als digitaal) om de samenwerking onder de loep te nemen. Dat was nodig omdat het doorlopen van de governance voor veel mensen als ondoorzichtig werd ervaren. De uitkomsten van de gesprekken zijn samengevat in een richtinggevend advies. Deze richtinggevende adviezen zijn uitgewerkt in bijgaande notitie: 'Samenwerken in DOWR: zo doen we dat 2.0' (bijlage 1). We willen nu afspraken formaliseren in Raalte; de gemeenten Deventer en Olst-Wijhe hebben dit al gedaan.



Daarnaast is in het samenwerkingsspoor de conclusie getrokken dat geen verdere formele samenwerking (binnen de DOWR-governance) op het terrein van bedrijfsvoering wordt verkend. Dit wil niet zeggen dat samenwerkingskansen niet worden benut. Hierover worden afzonderlijke afspraken gemaakt buiten de reguliere DOWR-governance om. Bijvoorbeeld privacy en de invoering van de vijf wetten.

Draagvlak

Gedurende de reflectieperiode is uitgebreid meegedacht, meegesproken en meegewerkt door vele direct betrokkenen uit de DOWR samenwerking. Ook over de concrete documenten zijn nog diverse digitale gesprekken gevoerd. De bereidheid daartoe is oververminderd groot. De doorlooptijd is langer geworden dan aan de voorkant gedacht vanwege de COVID-pandemie en de daarmee gepaard gaande overgang naar digitale bijeenkomsten. Uiteindelijk heeft het de uitkomst noch het proces negatief beïnvloed.

Beoogd effect

Een geactualiseerde en werkende governance samenwerking bedrijfsvoering Deventer, Olst-Wijhe en Raalte met draagvlak vanuit alle betrokken gremia.

Argumenten

1.1 In de notitie 'Samenwerken in DOWR, zo doen we dat 2.0' leggen we de basis voor de samenwerking met de drie gemeenten Deventer, Olst-Wijhe en Raalte.

2.1 Er zijn aanpassingen doorgevoerd in het convenant naar de huidige situatie.

De notitie 'Samenwerken in DOWR, zo doen we dat 2.0' zoals opgenomen in bijlage 1 beschrijft naast de DOWR governance ook een aantal overlegorganen die dicht tegen de DOWR governance aan functioneren. De scope van dit document wordt gevormd door:

- A. DOWR governance (gremia en functionarissen die binnen de DOWR governance werkzaam en actief zijn);
- B. Overlegorganen die te maken hebben met informatievoorziening en digitalisering;
- C. Overlegorganen die te maken hebben met de business rondom bedrijfsvoering.

In dit document beschrijven we vooral de DOWR governance zoals bedoeld onder A. Dit staat beschreven in de paragrafen 4 tot en met 8. In paragraaf 9 staan onderdelen uit B. en C. genoemd zodat de afbakening en de dwarsverbanden zichtbaar worden.

In bijlage 1 van dit document staat een overzicht van een aantal producten en het besluitvormingsproces dat we voor ogen hebben gebaseerd op dit document. Ook in die tabel (die is voorzien van een legenda) staan producten die voort kunnen komen uit DOWR werkorganisaties alsook uit andere teams/organisatieonderdelen en daarmee dus ook verschillende besluitvormingsroutes kunnen doorlopen.

In bijlage 2 is de escalatieladder opgenomen, zoals die ook in het eerdere document vermeld stond. De escalatieladder geeft de eerstvolgende stap weer op het moment dat er verschil van inzicht ontstaat op het eigen (horizontale) niveau.

Uit alle richtinggevendende adviezen zijn acties gehaald. De belangrijkste acties zijn gericht op de structuur van de gremia rond de DOWR samenwerking (doel en rollen) en de rollen van verschillende medewerkers. Daarnaast gaat het om het actualiseren van de formele documenten: bestuursconvenant, dienstverleningshandvest en Samenwerken in DOWR; zo doen we dat!

Samenvattend zijn de volgende wijzigingen aangebracht ten opzichte van de vorige versie van 'Samenwerken in DOWR: zo doen we dat':

- De rol van de Bedrijfsvoeringsraad is die van eigenaar. Door deze rol duidelijk te benoemen en bijbehorende verantwoordelijkheden uit te werken, ontstaat een onderscheid ontstaan tussen de rol van Bedrijfsvoeringsraad en Directiebestuur. Concreet betekent dit dat een aantal documenten (zoals een DVO) niet langer voor besluitvorming wordt voorgelegd aan de Bedrijfsvoeringsraad waardoor het besluitvormingsproces korter is.



- Het Directiebestuur is de directie van de samenwerkingsorganisatie en ze vervult de voorbereidende adviesrol voor de eigenaar van de samenwerking bedrijfsvoering DOWR. In de eerdere versie was de rol van het Directiebestuur gelegen op tactisch niveau. Toen vervolgens op directieniveau ook de rol van CIO (Chief Information Officer) een rol ging spelen, werd de rol diffuser en werd het onderscheid tussen Directiebestuur en CIO-overleg onscherp. Het onderscheid tussen beide gremia is in dit document duidelijk beschreven en in bijlage 1 ook voor een fors aantal documenten uit elkaar gehaald.
- Daarnaast is ook de bevoegdheid van de regiegroep verduidelijkt en versterkt. In het vorige document was de rolbeschrijving van zowel regiegroepleden als teammanagers aanwezig. Echter, die van de regiegroep als gremium ontbrak. De regiegroep is de schakel naar de gemeentelijke organisaties en de plek waar vraag en aanbod bij elkaar komen. Ook heeft de regiegroep zelfstandig mandaat en bevoegdheden als het gaat over reguliere dienstverlening dat passend is binnen de bestaande kaders. Opgenomen is verder in welke nieuwe situaties de regiegroep een rol behoort te vervullen.
- Tot slot is ook een beschrijving gegeven van rollen en bevoegdheden van een aantal gremia buiten de formele DOWR governance om (zie ook de uitleg in paragraaf 2 Vertrekpunt en de uitwerking daarvan in paragraaf 9). In het eerdere document was daar niets over opgenomen omdat die gremia destijds nog niet actief waren.

In het Directiebestuur is daarnaast besloten, dat voor de staffunctionarissen CISO, CIS, FG en PO is gekozen om ze organiek onder te brengen bij de gemeente Deventer; de functionarissen secretaris, controller en ondersteuner van de secretaris zitten organiek bij de gemeente Olst-Wijhe.

En tot slot zijn de drie documenten geactualiseerd en als bijlage toegevoegd. Het bestuursconvenant (zie bijlage 2) en het dienstverleningshandvest (zie bijlage 3) zijn qua opbouw en inhoudelijk grotendeels gelijk gebleven. Er is alleen een aanpassing gedaan naar de huidige situatie. Dit was nodig omdat de oorspronkelijke documenten dateerden van 2013, bij de start van de formele samenwerking. Er was toen nog sprake van een beoogde samenwerking op het gebied van juridische zaken en control bijvoorbeeld en de financiële administratie was nog niet in beeld. Ook het Directiebestuur is pas later formeel toegevoegd aan de DOWR governance.

Duurzaamheid

n.v.t.

Kanttelingen

n.v.t.

Financiën

Niet van toepassing.

Vervolg

Het geactualiseerde bestuurconvenant is in de Bedrijfsvoeringsraad vastgesteld, en daarna door de drie colleges. Het Dienstverleningshandvest wordt na akkoord ondertekend door de BVR leden. Dit proces loopt nu bij alle drie de gemeenten.

Het document 'Samenwerken in DOWR; zo doen we dat 2.0' wordt visueel vertaald in een infographic.

Communicatie

Na vaststelling in de drie gemeenten worden alle direct betrokkenen geïnformeerd. De stukken zijn integraal op de sharepointsite van de DOWR samenwerking te vinden.



Bijlagen

1. Notitie 'Samenwerken in DOWR, zo doen we dat 2.0'
2. Bestuursconvenant DOWR
3. Dienstverleningshandvest Deventer, Olst-Wijhe en Raalte