

PROCEDUREBLAD BEHANDELING RAADSVORSTEL

HET COLLEGE VERZOEKT U DIT RAADSVORSTEL TE BEHANDELEN

ONDERWERP : Beleidsnota garantstellingen

ZAAKNUMMER : 7720-2017

B&W VERGADERING : 31 oktober 2017

REKENINGCOMMISSIE : 19 september 2017

RAADSVERGADERING : 30 november 2017

PORTEFEUILLEHOUDER : dhr. F. (Frank) Niens

BEHANDELEND AMBTENAAR : Erna Veldkamp
telefoon: 0572-347482, e-mail: erna.veldkamp@raalte.nl

FATALE TERMIJN(EN) :

BIJLAGE(N):

(beslisdocumenten die meegezonden moeten worden)

1. Beleidsnota garantstellingen

RAADSVORSTEL

RAADSVERGADERING : 30 november 2017

ZAAKNUMMER : 7720-2017

ONDERWERP : Beleidsnota garantstellingen

VOOR INFORMATIE : Erna Veldkamp
: telefoon: 0572-347482, e-mail: erna.veldkamp@raalte.nl

SAMENVATTING

Het college van de gemeente Raalte heeft in de afgelopen jaren verschillende verzoeken ontvangen en gehonoreerd om garant te staan voor geldleningen die organisaties aangaan voor de (ver)bouw van een accommodatie. De verzoeken werden getoetst aan dan wel vergeleken met eerdere gevallen. Door de ervaring die we daarmee hebben opgebouwd, is een referentiekader ontstaan. Beleidskaders zijn er niet.

We zien een toename in de verzoeken. De lage rentestand en de veranderende rol van de gemeente (van uitvoerend naar regisserend) is daar de oorzaak van. Hierdoor ontstaat meer de behoefte aan beleidskaders voor garantstellingen. De beleidsnota garantstellingen geeft aan, hoe het college de bevoegdheid tot het verlenen van garantstellingen uitoefent.

De beleidsnota garantstellingen is opiniërend besproken in de rekeningcommissie.

BESLISPUNTEN

1. De beleidsnota garantstellingen vast te stellen.

INLEIDING

Garantstelling is een belangrijk instrument om initiatieven met een publiek doel in de gemeente Raalte te kunnen verwezenlijken. Kort samengevat faciliteert de gemeente een organisatie bij het aantrekken van een lening, door als gemeente op te treden als garantsteller voor de partij die het geld uitleent. Hiermee kunnen wij als gemeente indirect het realiseren van maatschappelijke doelen of beleidsdoelen ondersteunen.

Een dergelijk (financieel) beleidsinstrument past goed bij een tijdgeest waarbij overheden in toenemende mate kiezen voor een faciliterende rol en verantwoordelijkheid leggen bij het maatschappelijk middenveld. Er is echter een grens aan de financiële mogelijkheden van de gemeente om andere partijen te kunnen faciliteren bij garantstelling. Bij de afweging voor financiële steun aan een instelling, moet de gemeente een afweging maken tussen het belang van de publieke taak en de financiële risico's. Daarom zijn heldere afwegingskaders nodig.

BEOOGD EFFECT

We creëren door het vaststellen van beleidskaders heldere afwegingskaders, waardoor er een eenduidige afweging kan worden gemaakt tussen het belang van publieke taak en de financiële risico's voor de gemeente.

ARGUMENTEN

1.1 Vanuit zijn kaderstellende rol is het aan de gemeenteraad de beleidsnota vast te stellen, het college besluit op individuele garantstellingen

Met deze nota stelt de raad beleidskaders voor garantstellingen vast. De bevoegdheid te besluiten tot garantstellingen ligt primair bij het college. Het college verstrekt de raad inlichtingen over de uitoefening van deze bevoegdheid, indien de raad daarom verzoekt of indien de uitoefening ingrijpende gevolgen kan hebben voor de gemeente. In het laatste geval neemt het college geen besluit dan nadat de raad in de gelegenheid is gesteld zijn wensen en bedenkingen ter kennis van het college te brengen.

Hieronder volgt een samenvatting van de beleidskaders.

Procedure:

Het college vraagt de raad om zijn wensen en bedenkingen, indien:

1. Het verzoek op één of meerdere punten afwijkt van deze beleidskaders en het college voornemens is positief te reageren.
2. Er sprake is van een politiek gevoelige zaak, en het college positief staat tegenover het verzoek.
3. Er een verzoek binnenkomt waarvoor nog geen gemeentelijk beleidsdoel bestaat terwijl het college wel positief tegenover de aanleiding van het verzoek staat.

Naast de actieve informatieplicht, opgenomen in artikel 169 van de Gemeentewet, wordt de raad over de afgegeven garantstellingen geïnformeerd via documenten binnen de P&C cyclus, als onderdeel van de paragraaf weerstandsvermogen en risicobeheersing, en eventueel binnen het desbetreffende programma.

We hanteren de volgende wettelijke beleidskaders:

1. De publieke taak staat bij de garantstelling voorop, en moet voldoende zwaarwegend zijn. Wet Fido geeft aan dat rentevoordeel op de lening geen reden is voor garantstelling.
2. Toetsen aan eigen financiële mogelijkheden en positie is van belang. Op grond van de financiële positie van de gemeente in combinatie met de ratio weerstandsvermogen, kan een verzoek worden afgewezen.
3. We willen marktversturende werking vermijden, voorkomen van concurrentievervalsing en voorkomen van ongeoorloofde bevoordeling.

We hanteren de volgende gemeentelijke beleidskaders:

1. Publiek belang moet worden vastgesteld: uitoefening publieke taak, activiteiten moeten een gemeentelijk belang dienen.
2. We bepalen het effect op ons ratio weerstandsvermogen, aan de hand van een risicoanalyse.
3. Het belang moet voldoende zwaarwegend zijn. Er moet sprake zijn van een bepaalde noodzakelijkheid om garantstelling aan te vragen, andere opties zijn uitgesloten.
4. Er moet sprake zijn van een gedegen (financiële) situatie van de instelling.
5. Bij garantstelling moet er altijd sprake zijn van maatschappelijk vastgoed. De gemeente wil als zekerheid recht van eerste hypotheek kunnen vestigen op het onroerend goed.
6. We hanteren als ondergrens voor de garantstelling € 25.000 per verzoek.
7. We hanteren als bovengrens voor de garantstelling € 500.000 per organisatie.

Overige beleidskaders:

- Bij het beoordelen van een verzoek wordt gebruik gemaakt van een beslisboom met bijbehorende checklist.
- Een verzoek komen binnen bij het team of organisatieonderdeel dat verantwoordelijk is voor het beleidsterrein waarop op organisatie actief is. Dit desbetreffende organisatieonderdeel is ook verantwoordelijk voor de jaarlijks terugkerende werkzaamheden (beheersingsmaatregelen), als op een verzoek positief beslist wordt.
- We leggen vast welke informatie door de aanvrager verstrekt dient te worden.
- Het college verbindt voorwaarden aan een positieve beslissing op een verzoek. Door het verbinden van voorwaarden aan een garantstelling, kunnen de risico's beperkt worden.
- We treffen beheersingsmaatregelen, gericht op de inhoudelijk en financieel beheer.
- De hoogte van het risico is afhankelijk van de publieke taak en de eventuele zorgplicht van de gemeente.

1.2 Naar aanleiding van de rekeningcommissie is een aanpassing gedaan

De beleidsnota garantstellingen is eerder opiniërend besproken met de rekeningcommissie. Dit heeft dinsdag 19 september 2017 plaatsgevonden. Dit is aanleiding geweest de beleidsnota op één onderdeel aan te passen:

Een nadere omschrijving van de aanduiding “verenigingen/instellingen” in de beleidsnota. Dit heeft geleid tot een extra passage in hoofdstuk 2 Afbakening begrippen garantstelling en leningen, onder 2.1.

Deze aanpassing is verwerkt in de nota die nu voorligt.

Door de rekeningcommissie is ook nog gevraagd naar een aanvulling op de wettelijke beleidskaders. Het ging om een eventuele vierde wettelijke beleidskader: er kan geen sprake zijn van functievermenging door ambtelijke deelname in het bestuur van een garantiepartij, wat een zorgvuldige belangenafweging in de weg zou kunnen staan.

Nader onderzoek heeft uitgewezen, dat dit geen wettelijk kader is. Medewerkers zijn op grond van de CAR UWO (rechtspositieregeling) verplicht nevenwerkzaamheden te melden. Het is voor ambtenaren verboden nevenwerkzaamheden te verrichten, waardoor een goede vervulling van zijn functie of goede functionering van de openbare dienst, voor zover deze in verband staan met zijn functievervulling, niet in redelijkheid zou zijn verzekerd. Dit is dus een algemene verplichting, en niet specifiek voor garantstelling, vastgelegd in de CAR UWO en niet in de wet. Daarom wordt deze aanpassing niet meegenomen in de beleidsnota.

KANTTEKENINGEN

n.v.t.

FINANCIËN

n.v.t.

VERVOLG

Om de nieuwe beleidskaders te implementeren vindt er na definitieve vaststelling van de beleidsnota interne voorlichting plaats.

COMMUNICATIE

Na definitieve vaststelling van de beleidsnota wordt deze gepubliceerd op de website van de gemeente Raalte en op intranet voor de interne communicatie. Aangezien de beleidsnota ook beleidsregels bevat, vindt bekendmaking plaats in het elektronisch Gemeentebblad.

BIJLAGEN

1. Beleidsnota garantstellingen

Burgemeester en wethouders van Raalte,



de secretaris
Karin Cornelissen



de burgemeester
Martijn Dadema

RAADSBESLUIT

ZAAKNUMMER : 7720-2017

De raad van de gemeente Raalte,

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 31 oktober 2017

Besluit:

1. De beleidsnota garantstellingen vast te stellen.

Aldus besloten in de vergadering van 30 november 2017.

de griffier
Jan Bouke Zijlstra

de voorzitter
Martijn Dadema