



## PROCEDUREBLAD BEHANDELING RAADSVOORSTEL

### Het college verzoekt u dit raadsvoorstel te behandelen

|                       |                                                                                     |
|-----------------------|-------------------------------------------------------------------------------------|
| Onderwerp             | Coördinatieprocedure N35; vaststelling bestemmingsplan N35 deeltraject Heino-Raalte |
| Zaaknummer            | 63648-2022                                                                          |
| B&W vergadering       | 6 september 2022                                                                    |
| Agendacommissie       | 26 september 2022                                                                   |
| Raadsvergadering      | 13 oktober 2022                                                                     |
| Portefeuillehouder    | Dhr. B.J.M. (Ben) Nijboer                                                           |
| Behandelend ambtenaar | Robert Voeten<br>telefoon: 0572-347826, e-mail: robert.voeten@raalte.nl             |
| Fatale termijn(en)    |                                                                                     |

### Bijlage(n):

(Beslisdocumenten die meegezonden moeten worden)

1. Zienswijzennota Coördinatieprocedure N35 traject Heino-Raalte (zie bijlagen 3 t/m 5)
2. Bestemmingplan Buitengebied Raalte, partiële herziening nr. 28, N35 deeltraject Heino-Raalte (zie bijlagen 15 t/m 30)



## RAADSVOORSTEL

|                    |                                                                                     |
|--------------------|-------------------------------------------------------------------------------------|
| Raadsvergadering   | 29 september 2022                                                                   |
| Zaaknummer         | 63648-2022                                                                          |
| Onderwerp          | Coördinatieprocedure N35; vaststelling bestemmingsplan N35 deeltraject Heino-Raalte |
| Portefeuillehouder | Dhr. B.J.M. (Ben) Nijboer                                                           |
| Voor informatie    | Robert Voeten<br>telefoon: 0572-347826, e-mail: robert.voeten@raalte.nl             |

### Samenvatting

Ter verbetering van de verkeersveiligheid op de N35 is enkele jaren geleden door de verschillende betrokken partijen afgesproken om meerdere onveilige oversteken op de N35 af te sluiten. In de plaats hiervoor komt er in het deeltraject Heino-Raalte een bajonetkruising met parallelwegen. Omdat er van meerdere overheden besluiten nodig zijn is besloten om deze middels de coördinatieregeling uit de Wet ruimtelijke ordening voor te bereiden en in procedure te brengen. In de praktijk betekent dit dat deze (voorgenomen) besluiten tegelijkertijd ter inzage gelegd zullen worden en bij één instantie in te zien zijn en een zienswijze ingediend kan worden. De benodigde ontwerpbesluiten hebben van 17 maart tot en met 27 april 2022 ter inzage gelegen. Er zijn 8 zienswijzen ontvangen. In de bijgevoegde Zienswijzennota worden deze inhoudelijk behandeld en wordt voorgesteld het bestemmingsplan gewijzigd vast te stellen.

### Beslispunten

1. De ingediende zienswijzen op het ontwerpbestemmingsplan Buitengebied Raalte, partiële herziening nr. 28, N35 deeltraject Heino-Raalte conform de Zienswijzennota coördinatieprocedure N35 traject Heino-Raalte ontvankelijk en ongegrond te verklaren en in te stemmen met de ambtelijke wijzigingen die daaruit voortvloeien;
2. Het bestemmingplan Buitengebied Raalte, partiële herziening nr. 28, N35 deeltraject Heino-Raalte bestaande uit de geometrisch bepaalde planobjecten als vervat in het GML-bestand NL.IMRO.0177.BP20180011-GV01 met bijbehorende bestanden en bijlagen gewijzigd vast te stellen conform de Zienswijzennota coördinatieprocedure N35 traject Heino-Raalte;
3. Geen exploitatieplan op basis van artikel 6.12, tweede lid van de Wet ruimtelijke ordening vast te stellen omdat het verhalen van kosten van de grondexploitatie over de in het plan begrepen gronden anderszins verzekerd zijn;
4. Na vaststelling van het bestemmingsplan de indieners van een zienswijze op de hoogte te brengen.

### Inleiding

#### Achtergrond

Voor het traject Wijthmen - Nijverdal hebben Rijk en Regio in 2014 een bestuursovereenkomst N35 Wijthmen-Nijverdal (N35WN) ondertekend (zie Staatscourant nr. 31455, 6 november 2014). Op 20 december 2017 is door de BBG (Bestuurlijke Begeleidingsgroep) besloten, dat ongeveer 20 onveilige oversteken op de N35 worden afgesloten. Hiervoor worden in de gemeente Raalte 2 bajonetkruisingen aangelegd met een stelsel van parallelwegen die hierop aansluiten. Dit alles om de verkeersveiligheid op de N35 te verbeteren. Dit voorstel betreft het deeltraject Heino-Raalte.



Rijkswaterstaat, de provincie Overijssel en de gemeente Raalte nemen tevens een aantal algemene maatregelen om de verkeersveiligheid op de N35 te vergroten. Voorwaarde is dat de maatregelen een vlotte doorstroming van het verkeer niet belemmeren. Op en langs de N35 wordt een aantal (kleinere) maatregelen getroffen om de verkeersveiligheid te vergroten, zoals:

- het aanbrengen van reflectoren in het midden van de weg (reeds uitgevoerd);
- het verwijderen van obstakels (m.n. bomen) dicht bij de weg;
- het blokkeren van doorsteken via de berm van de N35 van en naar de parallelweg/het plaatsen van paaltjes (reeds uitgevoerd);
- het verplaatsen van oversteekplaatsen van recreatieve routes naar veiligere plekken.

### Coördinatieprocedure

Op 4 december 2017 heeft de gemeenteraad van Raalte besloten om de coördinatieregeling (artikel 3.30 Wet ruimtelijke ordening) toe te passen voor het project 'verbetering verkeersveiligheid N35 Wijthmen-Nijverdal'. Met deze regeling wordt de voorbereiding van de bestemmingsplannen en andere vergunningen, beschikkingen en besluiten gecoördineerd. De gezamenlijk voorbereide plannen vormen een totaalpakket waarbij ieder orgaan (gemeente, Rijkswaterstaat en waterschap) de eigen beslissingsbevoegdheid behoudt. De ontwerpen hebben van 17 maart tot en met 27 april 2022 ter inzage gelegen bij één instantie (gemeente Raalte) waar ook de zienswijzen ingediend zijn. Er zijn 8 zienswijzen ingediend op het deeltraject Heino-Raalte.

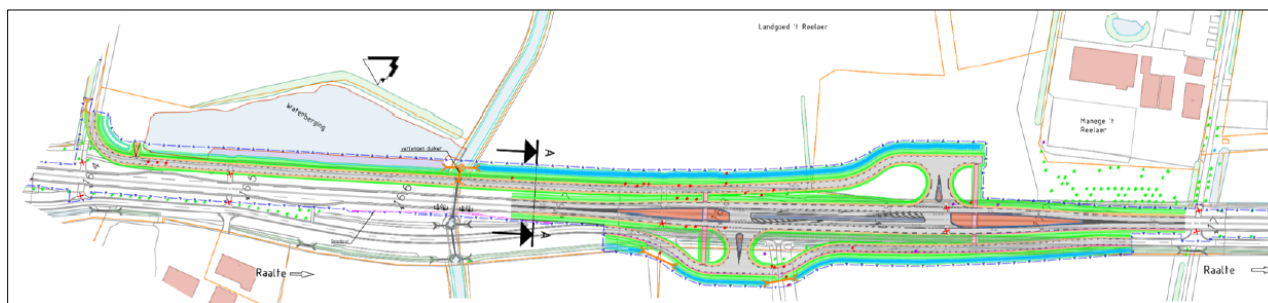
### Ontwerpbesluiten

De verschillende onderdelen van het totaalpakket zijn de volgende:

- A. Het opheffen van diverse oversteken c.q. in- en uitritten op de N35 en het realiseren van nieuwe in- en uitritten op de nieuw aan te leggen parallelwegen. Hiervoor zijn 8 beschikkingen Wet beheer rijkswaterstaatwerken nodig. Rijkswaterstaat heeft de beschikking vastgesteld en kunnen ingezien worden bij de ambtelijke organisatie.
- B. Voor het aanbrengen van verkeerstekens op het wegdek en het plaatsen van verkeersborden langs de N35 is een verkeersbesluit nodig. Het verkeersbesluit heeft Rijkswaterstaat vastgesteld en kan ingezien worden bij de ambtelijke organisatie.
- C. Voor de aanpassingen in het watersysteem is een watervergunning nodig. Het waterschap heeft de watervergunning vastgesteld en kan ingezien worden bij de ambtelijke organisatie.
- D. Het verwijderen van zes kapvergunning plichtige bomen dicht bij de weg. Dit is een bevoegdheid van het college van B&W. Dit betreffen bomen die op gronden staan die eigendom zijn van het Rijk. Het College van B&W heeft de vergunning verleend en is bijgevoegd.
- E. Het aanleggen van een bajonetkruising en een parallelweg. Hiervoor is een herziening van het bestemmingsplan Buitengebied benodigd. Het betreft ontwerpbestemmingsplan voor het deeltraject Heino-Raalte.

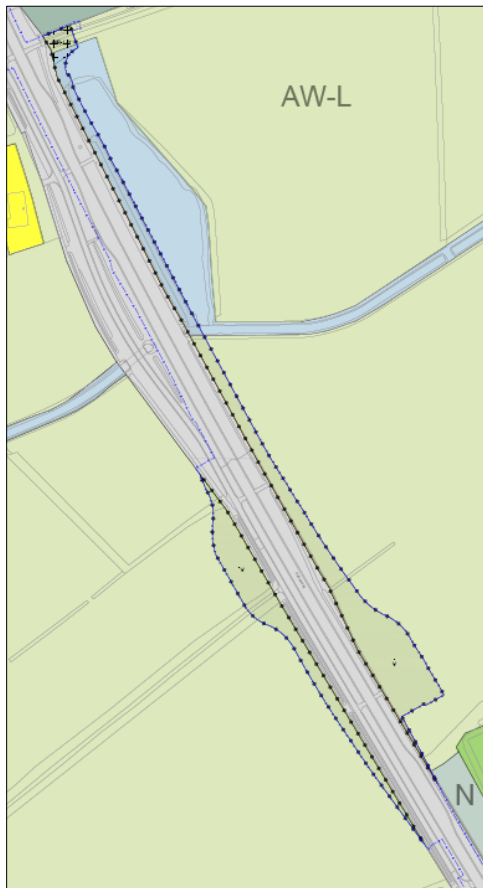
Voor het deeltraject Heino-Raalte waar dit voorstel over gaat is de gemeenteraad bevoegd voor het vaststellen van het bestemmingsplan die voorziet in de aanleg van een bajonetkruising ter hoogte van stal 't Reelaer en de aanleg van een nieuwe oostelijke parallelweg (zie afbeelding 1 en 2).

Op dit traject gaat het ook om zes kapvergunning plichtige bomen. Het College van B&W heeft besloten om de vergunning te verlenen (zie ook het collegevoorstel).





**Afbeelding 1: geplande bajonetkruising en nieuwe oostelijke parallelweg Heino-Raalte.**



**Afbeelding 2: het gebied binnen de bolletjeslijn betreft de aanpassing van het bestemmingsplan voor de bajonetkruising en parallelweg. Deze gronden krijgen de Verkeersbestemming. Ten opzichte van het ontwerpbestemmingsplan is dit gelijk gebleven.**

### Zienswijzen

Er zijn 8 zienswijzen ingediend die betrekking hebben op het deeltraject Heino-Raalte. De zienswijzen zijn allen binnen de gestelde periode ingediend en daarmee ook ontvankelijk. Hieronder op hoofdlijnen een overzicht van de inhoud van de zienswijzen. In de Zienswijzennota coördinatieprocedure N35 traject Heino-Raalte staat de uitgebreide beantwoording met de voorgestelde aanpassingen.

Indiener vindt dat er te weinig wordt gedaan aan de veiligheid van ruiters en bezoekers van stal 't Reelaer en is van mening dat er twee tunnels zouden moeten komen. De voorgestelde maatregelen dragen evenwel op een sobere en effectieve manier bij aan het veiligheidsdoel van het totale project.

Er worden vragen gesteld over de bushaltes en oversteekplaatsen. De bushaltes blijven op dezelfde plaats en wat betreft de oversteekplaatsen komt daar gelegenheid voor bij de geplande bajonet. Deze zienswijze heeft niet geleid tot een voorstel om het bestemmingsplan aan te passen.

In de volgende zienswijze wordt de zorg geuit over de oversteek bij stal 't Reelaer. Verschillende gebruikers kunnen gebruik maken van de oversteek ter plekke van het toekomstige bajonetkruispunt. Het huidige bestemmingsplan biedt de mogelijkheid om de interne wegenstructuur op landgoed 't Reelaer hiertoe aan te passen. Er wordt niet onderschreven dat er onvoldoende is samengewerkt zoals de eigenaar van mening is. Er worden zorgen geuit over de beperkte ruimte van het bajonetkruispunt en over de aan te leggen parallelweg naar 't Reelaer 1 en het ontbreken van een ontsluiting naar Stal 't Reelaer. Gesteld wordt dat de aanleg van de (niet openbare) interne wegenstructuur een verantwoordelijkheid is van het landgoed.

Een andere zienswijze heeft moeite met de locatie van het bajonetkruispunt en pleit voor een parallelweg van kruispunt Bos naar de Berkendijk.



In een volgende zienswijze wordt geschreven dat de plannen kortetermijnoplossingen zijn en maken melding van de gevolgen van deze plannen voor de interne ontsluiting van Heinoseweg 8, 10 en 12 op het landgoed. Ook wordt gepleit voor verplaatsing van rijksmonument Huis Bethlehem.

De laatste zienswijze maakt melding van de wens om met de initiatiefnemers om tafel te gaan over de inpassing van het tracé, de niet wenselijke paardrij routes over het landgoed, de wens voor een tunnel en een parallelweg ten behoeve van de ontsluiting van Heinoseweg 8, 10 en 12. Er hebben al meerdere gesprekken plaatsgevonden tussen landgoed en Rijkswaterstaat. De gebruikers van het landgoed kunnen gebruik maken van de bajonet door de aanleg van (niet openbare) interne wegenstructuur op het landgoed.

De zienswijzen hebben niet geleid tot een voorstel om het bestemmingsplan aan te passen. Er zijn wel een ambtelijke aanpassingen die voorgesteld worden om door te voeren in het bestemmingplan Buitengebied Raalte, partiële herziening nr. 28, N35 deeltraject Heino-Raalte. In hoofdstuk 4 van de zienswijzennota zijn de voorgestelde aanpassingen van het bestemmingsplan opgesomd.

### Beoogd effect

Met de beantwoording van de ingekomen zienswijzen en de gecoördineerde besluitvorming van de vergunningen, beschikkingen en besluiten wordt een duidelijke, efficiënte en snelle besluitvorming nagestreefd. Dit komt de uitvoering van de geplande veiligheidsmaatregelen ten goede.

### Argumenten

De plannen die gemoeid zijn bij dit project hebben als doel om de verkeerveiligheid van de N35 te vergroten en de doorstroming te bevorderen. Hiervoor is in 2012 een bestuursovereenkomst N35 Wijthmen - Nijverdal tussen Rijkswaterstaat, de provincie Overijssel en de gemeenten Raalte, Hellendoorn en Dalfsen gesloten.

Procedureel beschouwd bevordert het voeren van de coördinatieregeling de besluitvorming omdat er sprake is van één procedure en één rechtsgang. Hiermee is er geen sprake van beroep bij twee instanties, de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (AbRvS) en de Rechtbank, maar alleen de eerstgenoemde.

Door de verschillende besluiten gelijktijdig ter inzage te leggen wordt de samenhang bevorderd en daarmee ook de helderheid voor iedereen.

### Participatie

Er is bij de voorbereiding van de plannen in de afgelopen jaren op meerdere momenten contact geweest met omwonenden en belangstellenden over de plannen.

### Duurzaamheid

Door het nemen van dit besluit wordt een stap gezet in de richting van de uitvoering van de geplande veiligheidsmaatregelen die gewenst zijn voor de N35. Dit komt de veiligheid van de N35 ten goede. De veiligheidsmaatregelen brengt ook de kap van bomen met zich mee. Hier geldt een herplantplicht voor waarmee er per saldo een verjonging van het bomenbestand plaats vindt.

### Kanttekeningen

De eigenaar van landgoed Het Reelaer, de andere bewoners van het landgoed en stal 't Reelaer kunnen gebruik maken van de nog aan te leggen bajonetkruising. Hiervoor dient de (niet openbare) interne wegenstructuur op het landgoed aangepast te worden. Het bestemmingsplan biedt deze mogelijkheid en is de verantwoordelijkheid van het landgoed.

In de huidige situatie maken ruiters ook gebruik van de oversteek bij stal 't Reelaer. Deze is daarvoor niet geschikt en veilig. Het opheffen van de oversteek leidt niet tot de verplichting om een nieuwe oversteek geschikt te maken voor ruiters.

Er zijn verkennende gesprekken gevoerd met het landgoed om te bezien of er mogelijkheden zijn voor ruiters om aan de zijde van stal 't Reelaer bestaande paden op het landgoed geschikt te maken voor ruiterspaden. Deze gesprekken hebben niet geleid tot een voor alle betrokken partijen acceptabel resultaat. Dit kan niet leiden tot een verplichting om een oversteek te realiseren die speciaal geschikt is voor paarden.



### Financiën

In de bestuursovereenkomst N35 Wijthmen - Nijverdal die is gesloten tussen Rijkswaterstaat, de provincie Overijssel en de gemeenten Raalte, Hellendoorn en Dalfsen is een taakstellend budget voor dit maatregelenpakket van € 15 miljoen opgenomen. De bijdrage van de Provincie Overijssel is € 10 miljoen en van het Rijk € 5 miljoen vanuit het programma 'Meer Veilig 3'. Alle hierboven genoemde bijdragen van de partijen zijn op prijspeil 2014. Het taakstellend budget dekt de kosten voor de uitvoering van de maatregelen. Deze kosten voor uitvoering van de maatregelen bestaan onder andere uit planvorming, verwerving van gronden, de aanleg van parallelwegen langs en aansluitingen op de N35, mitigerende maatregelen in het kader van natuurbescherming, landschappelijke inpassing en planschade. De kosten van het verleggen van kabels en leidingen zijn ten laste van het projectbudget. Ten aanzien van de kosten voor beheer en onderhoud is overeengekomen dat de beheerder van de infrastructuur, Rijkswaterstaat, de kosten voor het beheer en onderhoud voor zijn rekening neemt.

### Vervolg en communicatie

Nadat u het bestemmingplan Buitengebied Raalte, partiële herziening nr. 28, N35 deeltraject Heino-Raalte gewijzigd heeft vastgesteld zullen de indieners van een zienswijze hiervan op de hoogte worden gebracht. Daarna zullen de onderstaande besluiten tegelijkertijd (gecoördineerd) ter inzage worden gelegd en kan er beroep worden ingediend bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (AbRvS):

- Bestemmingsplan;
- Omgevingsvergunning-kap;
- Verkeersbesluit;
- Beschikkingen beheer rijkswaterstaatswerken;
- Watervergunning.

### Bijlagen

1. Zienswijzennota Coördinatieprocedure N35 traject Heino-Raalte (zie bijlagen 3 t/m 5)
2. Bestemmingplan Buitengebied Raalte, partiële herziening nr. 28, N35 deeltraject Heino-Raalte (zie bijlagen 15 t/m 30)
3. Besluit omgevingsvergunning vellen houtopstand (zie bijlage 6)

Burgemeester en wethouders van Raalte,

de secretaris  
Monique van Esterik

de burgemeester  
Martijn Dadema



## RAADSBSLUIT

Zaaknummer

63648-2022

---

**De raad van de gemeente Raalte,**

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 6 september 2022

**Besluit:**

1. De ingediende zienswijzen ontvankelijk en ongegrond te verklaren conform de Zienswijzennota Coördinatieprocedure N35 traject Heino-Raalte;
2. Het bestemmingsplan Buitengebied Raalte, partiële herziening nr. 28, N35 deeltraject Heino-Raalte bestaande uit de geometrisch bepaalde planobjecten als vervat in het GML-bestand NL.IMRO.0177.BP20180011-GV01 met bijbehorende bestanden en bijlagen gewijzigd vast te stellen zoals opgenomen in de Zienswijzennota Coördinatieprocedure N35 traject Heino-Raalte;
3. Geen exploitatieplan op basis van artikel 6.12 Wet ruimtelijke ordening vast te stellen omdat het verhalen van kosten van de grondexploitatie over de in het plan begrepen gronden anderszins verzekerd is;
4. De indieners van een zienswijze op de hoogte te brengen van uw besluit en de andere besluiten.

Aldus besloten in de vergadering van 29 september 2022.

de griffier  
Truus Klein Wolterink.

de voorzitter  
Martijn Dadema