



PROCEDUREBLAD BEHANDELING RAADSVOORSTEL

Het college verzoekt u dit raadsvoorstel te behandelen

Onderwerp	Wijzigingsvergunningen zonnepark kanaaldijk Zuid: ontwerp-verklaring van geen bedenkingen
Zaaknummer	6088-2024
B&W vergadering	30 januari 2024
Agendacommissie	12 februari 2024
Raadsvergadering	14 maart 2024
Portefeuillehouder	Dhr. B.J.M. (Ben) Nijboer
Behandelend ambtenaar	Laurens de Lange / Vincent Breen telefoon: 0572- 347799, e-mail:
Fatale termijn(en)	

Bijlage(n):

(beslisdocumenten die meegezonden moeten worden)

1. A Ontwerp omgevingsvergunning oostelijk deel
1. B Ontwerp omgevingsvergunning westelijk deel
2. Ruimtelijke onderbouwing (oost en west) met bijlagen:
 - Bijlage 1 Inpassingsplan
 - Bijlage 2A: Tekeningen transformator 1
 - Bijlage 2B: Tekeningen transformator 2
 - Bijlage 3: Dwarsprofiel camerapaal
 - Bijlage 4A: AERIUS rapport
 - Bijlage 4B: AERIUS projectberekening aanlegfase
 - Bijlage 4C: aeries projectberekening exploitatiefase
 - Bijlage 4D: aeriesberekening gebruiksfase
 - Bijlage 4E: aeriesberekening aanleg en gebruik gecombineerd
 - Bijlage 5: Advies Oversticht
 - Bijlage 6: Notitie reacties omwonenden
 - Bijlage 7A: Datasheet omvormers en tekening
 - Bijlage 7B: Tekening omvormer
3. Situatietekening (oost en west)
4. Brief aan omwonenden van Powerfield
5. Brieven werkgroep Kanaaldijk Zuid (ontvangen op 22 december 2023 en 11 januari 2024) + antwoordbrief college van B&W



RAADSVOORSTEL

Raadsvergadering	14 maart 2024
Zaaknummer	6088-2024
Onderwerp	Wijzigingsvergunningen zonnepark kanaaldijk Zuid: ontwerp-verklaring van geen bedenkingen
Portefeuillehouder	Dhr. B.J.M. (Ben) Nijboer
Voor informatie	Laurens de Lange / Vincent Breen telefoon: 0572-347799, e-mail:

Samenvatting

Op 27 november 2020 zijn twee omgevingsvergunningen verleend voor de realisatie van een zonnepark aan de Kanaaldijk Zuid te Heino. Het gaat feitelijk om één plan dat om praktische redenen (eigendomsoverdracht) in twee vergunningen is gesplitst. Uw raad heeft in het vergunningproces in 2020 de vereiste verklaring van geen bedenkingen (VVGB) afgegeven. De vergunningen zijn vervolgens onherroepelijk geworden en de uitvoering is gestart. Bij de uitvoering van het plan is gebleken dat wijzigingen wenselijk zijn. Voor die wijzigingen is vergunning aangevraagd. De belangrijkste wijziging is de toepassing van een type zonnepaneel met andere afmetingen. Dit levert een andere situering van de panelen binnen het plangebied op. De ruimtelijke impact van het plan verandert door de beoogde wijzigingen niet. Het voorstel is daarom om, in het verlengde van uw besluit uit 2020, opnieuw een (ontwerp)verklaring van geen bedenkingen af te geven.

Beslispunten

- 1 Een ontwerp-verklaring van geen bedenkingen af te geven voor de afwijking van het bestemmingsplan ex artikel 2.12, lid 1, sub a, onder 3^o van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht ten behoeve van wijzigingen aan het in 2020 vergunde zonnepark aan de Kanaaldijk Zuid te Heino, bestaande uit een omgevingsvergunning voor het westelijke en voor het oostelijke deel.
- 2 De onder 1 vermelde ontwerp-verklaring van geen bedenkingen als definitieve verklaring van geen bedenkingen aan te merken, als geen zienswijzen tegen de ontwerpverklaring van geen bedenkingen en de ontwerpbesluiten omgevingsvergunning zijn ingediend.

Inleiding

Aanleiding

Op 27 november 2020 zijn twee omgevingsvergunningen verleend voor de realisatie van een zonnepark aan de Kanaaldijk Zuid te Heino. Dit plan is in verband met toekomstig eigendomsoverdracht vanwege lokaal eigenaarschap in twee delen opgesplitst, maar is als één geheel ontworpen en wordt als één geheel gerealiseerd. Als we hierna (in enkelvoud) spreken over 'plan' en 'omgevingsvergunning' dan doelen we steeds op beide omgevingsvergunningen. Omdat het gaat om een wijziging ten opzichte van de verleende vergunning spreken we ook wel van een wijzigingsvergunning.

Uw raad heeft in het vergunningsproces in 2020 de vereiste verklaring van geen bedenkingen (VVGB) afgegeven. De vergunningen zijn vervolgens onherroepelijk geworden en de uitvoering is gestart. Bij de uitvoering van het plan is gebleken dat wijzigingen gewenst zijn. Daarop zien de vergunningaanvragen die nu voorliggen.

Proces tot nu toe en beoogde wijzigingen



We schetsen in het kort het proces tot nu, voor zover relevant voor deze wijzigingsvergunning:

- Op 27 november 2020 zijn de oorspronkelijke vergunningen verleend en onherroepelijk geworden.
- De voorbereiding van de uitvoering is voor de zomer van 2023 gestart.
- Gebleken is dat de in het vergunning opgenomen type zonnepanelen niet meer leverbaar is. Nieuwe panelen hebben andere afmetingen. Dit levert een enigszins andere situering van de panelen op binnen het plangebied. De rijen panelen worden ca 77cm breder en het aantal rijen neemt daardoor af van 20 rijen naar 17 rijen. Per saldo neemt het oppervlak aan panelen enigszins af ten opzichte van wat in 2020 is vergund.
- Naast deze wijzigingen is door voortschrijdend inzicht nog een aantal wijzigingen beoogd:
 - o kleine wijziging aan de transformatoren (minder, kleiner en enkele meters anders gepositioneerd);
 - o vervallen van het inkoopstation;
 - o bredere uitvoering landschappelijke inpassing aan westzijde;
 - o andere positionering van het hekwerk en de beheerderschuur;
 - o minder onderhoudspad;
 - o plaatsen camera's, gericht op het zonnepark;
 - o locatie omvormers.
- Wij hebben in eerste instantie gemeend deze wijzigingen met een zogenaamde 'revisietekening' te accepteren, omdat het technische wijzigingen betrof.
- Na de zomer van 2023 bleek dat wij te snel hebben geconcludeerd dat deze wijzigingen met een revisietekening mogelijk waren. Duidelijk is geworden dat een nieuwe vergunningaanvraag, die ziet op de beoogde wijzigingen, nodig is. Wij hebben de ontwikkelaar en de werkgroep van omwonenden hierover geïnformeerd. De ontwikkelaar is de vergunningaanvraag vervolgens gaan voorbereiden. Wij hebben overigens onze werkwijze bij zonneparken hierop aangepast, zoals we u ook hebben gemeld in beantwoording van raadsvragen in september 2023.
- Voordat de vergunningaanvraag werd ingediend heeft een aantal omwonenden verzocht de bouw stil te leggen. Op dat verzoek hebben wij positief besloten. Dat betekent dat de bouw nu stilligt, totdat er concreet zicht is op een vergunning voor de beoogde wijzigingen.
- Op 12 december 2023 is de vereiste vergunning aangevraagd.

Hieronder zijn de oorspronkelijke en nieuwe situatietekening opgenomen.



Inrichtingstekening 2020



Inrichtingstekening 2023

Voor meer toelichting en onderbouwing van de aanpassingen verwijzen we naar de vergunningstukken die bij dit raadsvoorstel zijn gevoegd, in het bijzonder de ruimtelijke onderbouwing.

Beoogd effect

Beoogd wordt een besluit te nemen over de gewenste wijzigingen ten opzichte van het in 2020 vergunde, in aanleg zijnde, zonnepark aan de Kanaaldijk Zuid te Heino. Uw raad wordt om een besluit gevraagd over de (ontwerp) verklaring van geen bedenkingen die hiervoor nodig is. De essentie van het plan wijzigt niet. Het gaat



om technische aanpassingen waarbij de impact van het plan op de omgeving niet wijzigt. De ruimtelijke afweging kan beperkt blijven tot de wijzigingen ten opzichte van het in 2020 vergunde plan.

Argumenten

1.1 Ruimtelijke impact van het plan verandert niet

Het gaat hier om een terrein van ca 14 ha waarvan het terrein binnen het hekwerk waar de zonnepanelen liggen ca 11 ha bedraagt. Met deze wijzigingsvergunning blijven het plangebied, de landschappelijke inpassing en het oppervlak aan panelen binnen het gebied (nagenoeg) hetzelfde. De meeste wijzigingen zijn 'neutraal' qua effect op de omgeving. Enkele wijzigingen zoals het vervallen van het inkoopstation en het breder uitvoeren van de landschappelijke inpassing aan de westzijde zijn ruimtelijk gezien zelfs gunstig. Wij concluderen dat de ruimtelijke impact van dit plan met deze wijzigingen per saldo niet verandert.

Met deze wijzigingsvergunning worden ook enkele omissies in de oorspronkelijke vergunningstukken hersteld. De belangrijkste omissie is een maat van 2,5m op een dwarsdoorsnede in het inrichtingsplan (afstand tussen de rijen panelen). Uit de situatietekening bij de oorspronkelijke vergunning blijkt dat een afstand van 1,5m tussen de rijen panelen is vergund. Deze omissie in het inrichtingsplan wordt hersteld zodat overal de correcte maat van 1,5m staat.

1.2 Met de beoogde wijzigingen blijft sprake van een goede ruimtelijke ordening: de Verklaring van geen bedenkingen kan worden verleend

Met de bij de aanvraag gevoegde ruimtelijke onderbouwing is aangetoond dat met de wijzigingen nog steeds voldaan wordt aan de criteria van een goede ruimtelijke ordening. Het Oversticht heeft positief geadviseerd op de wijzigingen. De provincie Overijssel heeft aangegeven vanuit provinciaal perspectief de wijzigingen van ondergeschikt belang te beschouwen en geen aanleiding te zien om van het eerdere (positieve) advies uit 2020 af te wijken. Wij stellen u daarom voor de vereiste (ontwerp)verklaring van geen bedenkingen te verlenen. Wij merken op dat deze verklaring alleen mag worden geweigerd in het belang van een goede ruimtelijke ordening.

1.3 Geen sprake van nieuw zonnepark of uitbreiding: voorbereidingsbesluit zonneparken van provincie Overijssel niet van toepassing

De provincie Overijssel heeft in oktober 2023 een voorbereidingsbesluit genomen. Dat besluit betekent een aanhoudingsplicht voor de aanleg van nieuwe zonneparken of uitbreiding van bestaande parken. Omdat het hier om een al vergund park gaat en geen sprake is van uitbreiding geldt de aanhoudingsplicht niet. Met andere woorden: het voorbereidingsbesluit staat het verlenen van deze wijzigingsvergunningen niet in de weg. De provincie heeft deze conclusie bevestigd.

2. Procedure verklaring van geen bedenkingen (VVGB)

Deze aanvraag is ingediend voor 1 januari 2024 en valt daarmee nog onder de oude wetgeving (Wabo en Wro in plaats van de Omgevingswet). Het plan valt vanwege zijn omvang (> 2 ha) buiten de lijst van categorieën waarvan u als raad heeft vastgesteld dat geen VVGB nodig is. Daarom worden deze wijzigingen, net als het oorspronkelijke plan in 2020, aan u voorgelegd voor een (ontwerp) VVGB¹.

Beslispunt 2 is zo geformuleerd dat de ontwerp VVGB direct de definitieve VVGB is als geen zienswijzen worden ingediend. Als wel zienswijzen worden ingediend, dan komt dit plan opnieuw bij u terug voor een definitief besluit over de VVGB. Vervolgens neemt ons college een definitief besluit over de vergunningaanvraag, met in acht name van de VVGB.

Participatie

Voorafgaand aan dit voorstel/besluit

¹ De juridische grondslag voor de verklaring van geen bedenkingen is artikel 6.5, lid 1 van het Besluit omgevingsrecht in combinatie met artikel 2.12, lid 1, sub a, onder 3^o van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.



- In oktober 2023 hebben wij de werkgroep Kanaaldijk Zuid (waarin een deel van de omwonenden van dit park zich heeft verenigd) die in de zomer van 2023 een brief heeft gestuurd, geïnformeerd over de noodzaak van een nieuwe omgevingsvergunning.
- De ontwikkelaar heeft de omwonenden van het zonnepark op de hoogte gesteld van de aangevraagde wijzigingsvergunning door middel van de bij dit raadsvoorstel gevoegde brief.
- Enkele omwonenden hebben van deze gelegenheid gebruikgemaakt. De door de ontwikkelaar ontvangen reacties zijn bij de vergunningaanvraag (en bij dit raadsvoorstel) gevoegd. Dat geldt ook voor twee brieven die wij hebben ontvangen. (zie verder het onderdeel 'kanttekeningen').

Na dit voorstel/besluit

- Als u instemt met dit voorstel dan worden de ontwerpvergunningen met de ontwerp-verklaring van geen bedenkingen gedurende 6 weken ter inzage gelegd. In deze periode kan eenieder zienswijzen indienen.
- Eventueel ingediende zienswijzen komen, voorzien van een reactie van ons college, bij u terug voor een definitief besluit over de verklaring van geen bedenkingen.

Duurzaamheid

De verwachting van de initiatiefnemer was in 2020 dat er jaarlijks 13.000 MWh opgewekt wordt met dit zonnepark. De gemeente Raalte heeft als doelstelling om 100 GWh aan duurzame energie op te wekken in 2030, dit is ook vastgelegd in de RES 1.0. Met dit zonnepark wordt ongeveer 13% van deze opgave ingevuld. De initiatiefnemer schat in dat de panelen die nu gebruikt worden een enigszins hogere energieopbrengst geven dan in 2020 werd ingeschat.

Kanttekeningen

1. Reacties uit de omgeving

De omgeving is door de ontwikkelaar geïnformeerd over de wijzigingen aan het plan. Dit is gedaan door een brief op 12 december 2023 te versturen aan 215 adressen in een straal van 1 kilometer rondom het zonnepark. Daarnaast is de brief op 12 december 2023 per e-mail aan de werkgroep Kanaaldijk Zuid, waarin een aantal omwonenden verenigd is, verzonden. In de brief is verwezen naar de website www.powerfield.nl/heino. Op deze projectenpagina zijn vanaf 12 december 2023 zowel het ontwerp uit 2020 als het aangepaste ontwerp opgenomen. Daarnaast zijn de wijzigingen tekstueel weergegeven op de website.

Zowel in de brief als op de projectenpagina is verwezen naar een reactieformulier, dat kon worden ingevuld bij vragen of opmerkingen. Vier personen hebben gereageerd op de stukken op de projectenpagina. Deze reacties zijn geanonimiseerd opgenomen in Bijlage 6 van de ruimtelijke onderbouwing (ook bij dit raadsvoorstel gevoegd) en tevens is het door PowerField verzonden antwoord weergegeven.

Naast de reacties die Powerfield heeft ontvangen heeft de werkgroep Kanaaldijk Zuid een tweetal brieven aan de gemeente gestuurd. Deze brieven en de reactie van ons college daarop zijn bij dit raadsvoorstel gevoegd (bijlage 5) zodat u deze informatie bij uw besluitvorming kunt betrekken.

De door een omwonende gevraagde verplaatsing van de beheerdersschuur is wat ons betreft akkoord en daarom al door de ontwikkelaar in de vergunningaanvraag verwerkt. In de overige reacties zien wij geen argumenten die maken dat we de gevraagde wijzigingen ten opzichte van 2020 moeten weigeren.

In de volgende fase kan eenieder in de vorm van een zienswijze op het plan reageren. Als er zienswijzen worden ingediend, dan komt het plan opnieuw bij u terug voor besluitvorming.

Financiën en fiscale aspecten

Met de aanvrager is een anterieure overeenkomst gesloten waarin onder andere het risico op planschade bij de aanvrager is neergelegd. Deze overeenkomst wordt indien nodig aangevuld voordat de definitieve vergunning wordt verleend.

Vervolg

Het vergunningproces verloopt verder als volgt:



- na dit besluit over de ontwerp-VVGB gaat de vergunning als ontwerp ter inzage (6 weken);
- eventuele zienswijzen worden van een reactie voorzien;
- de raad neemt een definitief besluit over de VVGB;
- het college neemt een definitief besluit over de vergunningaanvraag;
- tegen het definitieve besluit staat beroep bij de Rechtbank en vervolgens hoger beroep bij de Raad van State open.

Communicatie

De communicatie met de omgeving wordt primair verzorgd door de initiatiefnemer (zie kanttekeningen en bijlagen bij dit voorstel). De verplichte communicatie omtrent het ter inzage leggen van het ontwerpbesluit vindt op de wettelijk voorgeschreven wijze plaats.

Bijlagen

1. A Ontwerp omgevingsvergunning oostelijk deel
1. B Ontwerp omgevingsvergunning westelijk deel
2. Ruimtelijke onderbouwing (oost en west) met bijlagen:
 - Bijlage 1 Inpassingsplan
 - Bijlage 2A: Tekeningen transformator 1
 - Bijlage 2B: Tekeningen transformator 2
 - Bijlage 3: Dwarsprofiel camerapaal
 - Bijlage 4A: AERIUS rapport
 - Bijlage 4B: AERIUS projectberekening aanlegfase
 - Bijlage 4C: aeries projectberekening exploitatiefase
 - Bijlage 4D: aeriesberekening gebruiksfase
 - Bijlage 4E: aeriesberekening aanleg en gebruik gecombineerd
 - Bijlage 5: Advies Oversticht
 - Bijlage 6: Notitie reacties omwonenden
 - Bijlage 7A: Datasheet omvormers en tekening
 - Bijlage 7B: Tekening omvormer
3. Situatietekening (oost en west)
4. Brief aan omwonenden van Powerfield
5. Brieven werkgroep Kanaaldijk Zuid (ontvangen op 22 december 2023 en 11 januari 2024) + antwoordbrief college van B&W

burgemeester en wethouders van de gemeente Raalte,

de secretaris
Monique van Esterik

de waarnemend burgemeester
Arco Hofland



RAADSBSLUIT

Zaaknummer

6088-2024

De raad van de gemeente Raalte,

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 30 januari 2024

Besluit:

- 1 Een ontwerp-verklaring van geen bedenkingen af te geven voor de afwijking van het bestemmingsplan ex artikel 2.12, lid 1, sub a, onder 3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht ten behoeve van wijzigingen aan het in 2020 vergunde zonnepark aan de Kanaaldijk Zuid te Heino, bestaande uit een omgevingsvergunning voor het westelijke en voor het oostelijke deel.
- 2 De onder 1 vermelde ontwerp-verklaring van geen bedenkingen als definitieve verklaring van geen bedenkingen aan te merken, als geen zienswijzen tegen de ontwerpverklaring van geen bedenkingen en de ontwerpbesluiten omgevingsvergunning zijn ingediend.

Aldus besloten in de vergadering van 14 maart 2024.

de griffier
Karin Zomer

de voorzitter
Arco Hofland