



PROCEDUREBLAD BEHANDELING RAADSVOORSTEL

Het college verzoekt u dit raadsvoorstel te behandelen

Onderwerp	Definitieve vergunningverlening wijzigingen zonnepark Kanaaldijk Zuid (Verklaring van geen bedenkingen)
Zaaknummer	54743-2024
B&W-vergadering	17 september 2024
Agendacommissie	
Raadsvergadering	17 oktober 2024
Portefeuillehouders	Dhr. B.J.M. (Ben) Nijboer
Behandelend ambtenaar	Laurens de Lange en Ramon ter Stege
Fatale termijn(en)	

Bijlagen:

- 1A Zienswijze 1
- 1B Zienswijze 2
- 2 Reactienota zienswijzen Kanaaldijk Zuid
- 3A Besluit omgevingsvergunning 2024 oostelijk deel
- 3B Besluit omgevingsvergunning 2024 westelijk deel
- 4A Situatietekening (oost en west)
- 4B Ruimtelijke onderbouwing (oost en west) met bijlagen
- 4C Landschappelijk inpassingsplan
- 5 Raadsvoorstel en -besluit ontwerp VVGB

RAADSVOORSTEL

Raadsvergadering 17 oktober 2024

Zaaknummer 54743-2024

Onderwerp Definitieve vergunningverlening wijzigingen zonnepark Kanaaldijk Zuid (Verklaring van geen bedenkingen)

Portefeuillehouder Dhr. B.J.M. (Ben) Nijboer

Voor informatie Laurens de Lange en Ramon ter Stege

Samenvatting

In maart 2024 heeft uw raad besloten een ontwerpverklaring van geen bedenkingen af te geven voor de afwijking van het bestemmingsplan ten behoeve van wijzigingen aan het in 2020 vergunde zonnepark aan de Kanaaldijk Zuid te Heino, bestaande uit een omgevingsvergunning voor het westelijke en voor het oostelijke deel.

Deze ontwerpverklaring en de ontwerp omgevingsvergunningen hebben 6 weken ter inzage gelegen. In deze termijn zijn twee zienswijzen ingediend. De zienswijzen geven geen aanleiding de ontwerpstukken aan te passen. De aanvragen zijn voldoende ruimtelijk onderbouwd en daarom stellen wij u voor om de definitieve verklaring van geen bedenkingen (hierna: vvgb) af te geven op basis waarvan ons college de genoemde omgevingsvergunningen kan verlenen.

Beslispunten

1. De "Reactienota zienswijzen Kanaaldijk Zuid" vast te stellen (inzake vvgb).
2. Een verklaring van geen bedenkingen af te geven voor de afwijking van het bestemmingsplan ex artikel 2.12, lid 1, sub a, onder 3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht ten behoeve van wijzigingen aan het in 2020 vergunde zonnepark aan de Kanaaldijk Zuid te Heino, bestaande uit een omgevingsvergunning voor het westelijke en voor het oostelijke deel.

Inleiding

Aanleiding

In november 2020 zijn twee omgevingsvergunningen verleend voor de realisatie van een zonnepark aan de Kanaaldijk Zuid te Heino. Het gaat feitelijk om één plan dat om praktische redenen (eigendomsoverdracht) in twee vergunningen is gesplitst. Uw raad heeft in het vergunningproces in 2020 de vereiste verklaring van geen bedenkingen (vvgb) afgegeven. De vergunningen zijn vervolgens onherroepelijk geworden. Bij de uitvoering van het plan is gebleken dat wijzigingen noodzakelijk zijn, vandaar de ingediende vergunningaanvragen waarvoor nu een nieuwe vvgb moet worden afgegeven. De belangrijkste wijziging is toepassing van een type zonnepaneel met andere afmetingen. Dit levert een andere situering van de panelen binnen het plangebied op. De ruimtelijke impact van het plan verandert door de beoogde wijzigingen niet.

In maart 2024 heeft uw raad dan ook besloten hiervoor een ontwerp vvgb af te geven. Een vvgb in plaats van adviesrecht (Omgevingswet), aangezien deze aanvragen zijn ingediend voor 1 januari 2024 en daarmee nog vallen onder de oude wetgeving (Wabo en Wro).

Proces tot nu toe en beoogde wijzigingen

In het kort het proces tot nu, voor zover relevant voor deze wijzigingsvergunningen:

- Op 27 november 2020 zijn de oorspronkelijke vergunningen verleend en onherroepelijk geworden.
 - De voorbereiding voor de uitvoering is voor de zomer van 2023 gestart.
 - Gebleken is dat de in de vergunning opgenomen type zonnepanelen niet meer leverbaar is. Nieuwe panelen hebben andere afmetingen. Dit levert een enigszins andere situering van de panelen op binnen het plangebied. De rijen panelen worden circa 77cm breder en het aantal rijen neemt daardoor af van 20 en 19 rijen naar 17 rijen. Per saldo neemt het oppervlak aan panelen af ten opzichte van wat in 2020 is vergund.
 - Naast deze wijzigingen is door voortschrijdend inzicht nog een aantal wijzigingen beoogd:
 - o kleine wijziging aan de transformatoren (minder, kleiner en enkele meters anders gepositioneerd);
 - o vervallen van het inkoopstation;
 - o bredere uitvoering landschappelijke inpassing aan westzijde;
 - o andere positionering van het hekwerk en de beheerdersschuur;
 - o minder onderhoudspad;
 - o plaatsen camera's, gericht op het zonnepark.
- In eerste instantie is gemeend dat deze wijzigingen met een zogenaamde 'revisietekening' doorgevoerd konden worden, omdat het technische wijzigingen betrof.
- Na de zomer van 2023 bleek anders en werd duidelijk dat nieuwe vergunningaanvragen voor de beoogde wijzigingen nodig waren. De ontwikkelaar en de werkgroep van omwonenden zijn hierover geïnformeerd. De ontwikkelaar is de vergunningaanvragen vervolgens gaan voorbereiden.
 - Voordat de vergunningaanvragen werden ingediend heeft een werkgroep van omwonenden verzocht de bouw stil te leggen. Op dat verzoek is positief besloten. Dat betekent dat de bouw werd stilgelegd totdat er concreet zicht was op legalisatie voor de beoogde wijzigingen.
 - In december 2023 zijn de vereiste vergunningen aangevraagd.
 - Op 14 maart 2024 is de benodigde ontwerp-vvgb door uw raad afgegeven, waarna de ontwerpstukken vanaf 25 maart 2024 zes weken ter inzage hebben gelegen.
 - De bouwstop werd nadat de ontwerpstukken ter inzage zijn gelegd opgeheven.
 - Er zijn gedurende de ter inzage legging twee zienswijzen ingediend. Deze zijn ontvankelijk.

Voor meer toelichting en onderbouwing van de aanpassingen verwijzen we naar de vergunningstukken die bij dit raadsvoorstel zijn gevoegd, in het bijzonder de ruimtelijke onderbouwingen. Hierin zijn ook de oorspronkelijke en nieuwe situatietekeningen opgenomen.

Beoogd effect

Door het afgeven van een vvgb door uw raad kunnen de aangevraagde omgevingsvergunningen voor de gewenste wijzigingen ten opzichte van het in 2020 vergunde, in aanleg zijnde, zonnepark aan de Kanaaldijk Zuid in Heino, verleend worden.

Argumenten

1.1 De zienswijzen geven geen aanleiding om de ontwerpstukken aan te passen

Deze ontwerpverklaring en de ontwerp-omgevingsvergunningen hebben 6 weken ter inzage gelegen. Binnen deze termijn zijn twee zienswijzen ingediend. Deze zienswijzen zijn van een reactie voorzien in de "Reactienota zienswijzen Kanaaldijk Zuid". De zienswijzen geven geen aanleiding om de ontwerpstukken te wijzigen.

2.1 Definitief besluit nodig van gemeenteraad omdat een zienswijze is ingediend

In het besluit van uw gemeenteraad van 14 maart 2024 om de ontwerp-vvgb af te geven is aangegeven dat indien er zienswijzen worden ingediend op de ontwerpstukken de beslissing over de zienswijzen en het definitief afgeven van de vvgb een besluit van uw raad is. Omdat er twee zienswijzen zijn ingediend is dit het geval.

2.2 Ruimtelijke impact van het plan verandert niet

Zoals ook aangegeven in het raadsvoorstel van 14 maart 2024 blijven met deze wijzigingsvergunningen het plangebied, de landschappelijke inpassing en het oppervlak aan panelen binnen het gebied (nagenoeg) hetzelfde. De meeste wijzigingen zijn 'neutraal' qua effect op de omgeving. Enkele wijzigingen, zoals het vervallen van het inkoopstation en het breder uitvoeren van de landschappelijke inpassing aan de westzijde, zijn ruimtelijk gezien zelfs gunstig.

De ruimtelijke afweging kan verder beperkt blijven tot de wijzigingen ten opzichte van het in 2020 vergunde plan en deze afweging valt positief uit (zie verder onder punt 2.3). Wij concluderen dan ook dat de ruimtelijke impact van dit plan met deze wijzigingen per saldo niet verandert.

2.3 Met de beoogde wijzigingen blijft sprake van een goede ruimtelijke ordening: de vvgb kan worden verleend

Door middel van de bij de aanvragen gevoegde ruimtelijke onderbouwingen is aangetoond dat alle voor de fysieke leefomgeving relevante aspecten (zover betrekking hebbend op de aanvragen/gevraagde activiteiten) zijn beoordeeld en afgewogen. Ook heeft het Oversticht positief geadviseerd op de wijzigingen. Er is derhalve aangetoond dat met de wijzigingen nog steeds voldaan wordt aan de criteria van een goede ruimtelijke ordening.

De wijzigingen zijn passend binnen de Richtlijnen zonneparken in de gemeente Raalte 2.0. Hiervoor dient te worden afgeweken van de provinciale Handreiking Kwaliteitsimpuls zonnevelden.

De wijzigingen zijn getoetst aan de provinciale Handreiking Kwaliteitsimpuls zonnevelden van 21 april 2020. De wijzigingen voldoen alleen niet aan de verhouding van 2/3 - 1/3 als goede maat ten behoeve van de bodemkwaliteit. Deze maat bestaat uit 2/3 bedekking met panelen en 1/3 van de grond tussen de rijen panelen vrijhouden.

Het is mogelijk om van de handreiking af te wijken als dit kan worden onderbouwd. Het gaat voor de wijzigingen alleen om relatief beperkte wijzigingen op de bestaande vergunningen. Daarbij is relevant dat de bedekkingsgraad niet toeneemt en de onderlinge afstand tussen de rijen zonnepanelen gelijk blijft ten opzichte van de vergunningen uit 2020. Voor de verhouding van 2/3 - 1/3 inzake de bodemkwaliteit wordt gemotiveerd afgeweken van de nieuwe handreiking. In het gewijzigde plan wordt deze verhouding ook niet gehaald omdat:

- de onherroepelijke omgevingsvergunningen nog zijn verleend op basis van de oude Handreiking. Reden is dat er toen een lange voorbereidende fase voor de realisering van het zonnepark was doorlopen waarbij rekening is gehouden met de oude Handreiking. Op basis hiervan zijn destijds de twee vergunningsaanvragen op 3 april 2020 ingediend;
- de provincie destijds in mei 2020 de aanvragen heeft ontvangen en beoordeeld in het kader van de voorkantsamenwerking. De provincie heeft geconcludeerd dat het plan in overeenstemming is met het provinciaal beleid;
- de omgevingsvergunningen dus onherroepelijk zijn geworden;
- de provincie de huidige aanvragen om wijzigingsvergunningen heeft beoordeeld en aangeeft dat de wijzigingen van ondergeschikt belang zijn en wederom een positief advies heeft afgegeven;
- het in voorliggende kwestie dus om wijzigingsvergunningen gaat. Hierbij is er rekening mee gehouden dat de verhouding van de bodembedekking in elk geval niet verslechterd ten gevolge van het wijzigingsplan. Om die reden heeft de ontwikkelaar het eerdere wijzigingsplan bijgesteld van 18 naar 17 rijen.

Verder heeft de provincie Overijssel in oktober 2023 een voorbereidingsbesluit genomen, dat een aanhoudingsplicht voor de aanleg van nieuwe zonneparken of uitbreiding van bestaande parken betekent. Omdat het hier om een al vergund park gaat en geen sprake is van uitbreiding geldt deze aanhoudingsplicht niet. Het voorbereidingsbesluit staat het verlenen van deze wijzigingsvergunningen dus niet in de weg. De provincie heeft deze conclusie bevestigd.

Participatie

Raadsvoorstel 14 maart (ontwerp vvgb)

Zoals aangegeven in het raadsvoorstel (14 maart 2024, zie bijlage, onder de kopjes Participatie en Kanttekeningen) voor het afgeven van de ontwerp verklaring van geen bedenkingen zijn omwonenden en de werkgroep Kanaaldijk Zuid op de hoogte gesteld van deze wijzigingsvergunningen met de mogelijkheid om hierop te reageren.

Na het afgeven van de ontwerp vvgb hebben de ontwerpstukken 6 weken ter inzage gelegen waarbij zienswijzen ingediend konden worden. Zoals eerder aangegeven in dit raadsvoorstel zijn er twee zienswijzen ingediend. De indieners van deze zienswijzen hebben in het voortraject geparticipeerd als zijnde omwonende en werkgroep.

Lokaal eigenaarschap

In "Richtlijnen zonneparken in de gemeente Raalte 2.0" wordt veel belang gehecht aan het uitgangspunt van minimaal 50% lokaal eigenaarschap van te ontwikkelen zonnevelden. De initiatiefnemer / projectontwikkelaar Powerfield dient daarom tenminste de helft van het zonnenveld Kanaaldijk Zuid over te dragen aan een lokale partij. Op dit moment onderhandelen Powerfield en energiecoöperatie Endona over deze overdracht. Indien het niet mogelijk is om met Endona tot een concrete overdracht van eigendom te komen, dient Powerfield op zoek te gaan naar een alternatieve lokale partij voor de overdracht van de helft van het zonnenveld.

Mocht ook dit alternatief niet gevonden worden en kan er geen concrete overdracht van eigendom plaatsvinden, dan is ontwikkelaar Powerfield verplicht tot een financiële afdracht aan de gemeente Raalte gedurende 15 jaar. Belangrijk is de afspraak dat op de eerste dag dat de zonnevelden Kanaaldijk Zuid productie leveren (dus stroom produceren) duidelijk moet zijn of de overdracht van eigendom heeft plaatsgevonden. Zo niet, dan dient de verplichte financiële afdracht op deze eerste dag op de rekening van de gemeente Raalte te staan.

Alle afspraken over de minimaal 50% eigenaarschap voor lokale partijen en financiële afdracht zijn vastgelegd in art. 19 t/m 25 en art. 27 van de anterieure overeenkomst die gemeente Raalte en ontwikkelaar Powerfield op 27 november 2020 zijn aangegaan. Deze overeenkomst heeft ook betrekking op deze (wijzigings)vergunningen, aangezien de zogenaamde "moedervergunningen" in stand blijven.

Een eventuele financiële afdracht van Powerfield aan de gemeente Raalte dient ten goede te komen aan de lokale samenleving. Hiervoor wordt de komende maanden een voorstel gemaakt (in samenspraak met diverse lokale organisaties) dat begin 2025 voor besluitvorming wordt voorgelegd aan de gemeenteraad.

Duurzaamheid

Het zonnepark levert een bijdrage aan de duurzame opwek van energie in onze gemeente. De bijdrage van gemeente Raalte in de RES 1.0 is 100 GWh in 2030. Met dit zonnepark wordt ruim 13 GWh van deze opgave ingevuld. Het opgesteld vermogen van het oostelijk deel bedraagt 8,567 MWp en van het westelijk deel 6,910 MWp.

Kanttekeningen

1.1 en 2.1 Zienswijzen

Er zijn twee zienswijzen ingediend. Op basis daarvan zou er door uw raad besloten kunnen worden om de vvgb niet af te geven. Hierdoor moet het college de omgevingsvergunningen weigeren. Wij merken hierbij op dat deze vvgb alleen mag worden geweigerd in het belang van een goede ruimtelijke ordening. Hiervoor ontbreekt conform dit voorstel naar mening van het college de ruimtelijke en juridische grondslag.

Financiën en fiscale aspecten

Deze aanvraag betreft een particulier initiatief. Met de aanvrager is een anterieure overeenkomst met daarin een planschade overeenkomst afgesloten. Eventuele verzoeken om planschade kunnen op die manier op de aanvrager worden verhaald. Er is voor de gemeente Raalte geen financieel risico.

Vervolg

Wanneer de verklaring van geen bedenkingen (vvgb) wordt afgegeven, dan wordt deze samen met de door het college verleende omgevingsvergunningen ter inzage gelegd (6 weken). Hiertegen kan beroep worden ingesteld bij de rechtbank en eventueel hoger beroep bij de Raad van State. Hetzelfde geldt wanneer de verklaring van geen bedenkingen niet wordt afgegeven en de omgevingsvergunningen geweigerd worden.

Communicatie

Na uw besluit worden alle betrokkenen geïnformeerd. De verplichte communicatie omtrent het ter inzage leggen van de besluiten vindt op de wettelijk voorgeschreven wijze plaats.

Bijlagen:

- 1A Zienswijze 1
- 1B Zienswijze 2
- 2 Reactienota zienswijzen Kanaaldijk Zuid
- 3A Besluit omgevingsvergunning 2024 oostelijk deel
- 3B Besluit omgevingsvergunning 2024 westelijk deel
- 4A Situatietekening (oost en west)
- 4B Ruimtelijke onderbouwing (oost en west) met bijlagen
- 4C Landschappelijk inpassingsplan
- 5 Raadsvoorstel en -besluit ontwerp VVGB

burgemeester en wethouders van de gemeente Raalte,



de secretaris
Monique van Esterik



de burgemeester
Rob Zuidema

RAADSBSLUIT

Zaaknummer

De raad van de gemeente Raalte,

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 17 september 2024.

Besluit:

1. De "Reactienota zienswijzen Kanaaldijk Zuid" vast te stellen (inzake vvgb).
2. Een verklaring van geen bedenkingen af te geven voor de afwijking van het bestemmingsplan ex artikel 2.12, lid 1, sub a, onder 3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht ten behoeve van wijzigingen aan het in 2020 vergunde zonnepark aan de Kanaaldijk Zuid te Heino, bestaande uit een omgevingsvergunning voor het westelijke en voor het oostelijke deel.

Aldus besloten in de vergadering van 17 oktober 2024.

de griffier
Karin Zomer

de voorzitter
Rob Zuidema