



PROCEDUREBLAD BEHANDELING RAADSVOORSTEL

Het college verzoekt u dit raadsvoorstel te behandelen

Onderwerp	Coördinatieprocedure N35; vaststelling bestemmingsplan N35 deeltraject Heino Noord
Zaaknummer	63391-2022
B&W vergadering	6 september 2022
Agendacommissie	26 september 2022
Raadsvergadering	13 oktober
Portefeuillehouder	Dhr. B.J.M. (Ben) Nijboer
Behandelend ambtenaar	Robert Voeten telefoon: 0572-347826, e-mail: robert.voeten@raalte.nl
Fatale termijn(en)	

Bijlage(n):

(Beslisdocumenten die meegezonden moeten worden)

1. Zienswijzennota Coördinatieprocedure N35 traject Heino noord (zie bijlagen 3 t/m 5)
2. Bestemmingplan Buitengebied Raalte, partiële herziening nr. 27, N35 deeltraject Heino Noord (zie bijlagen 18 t/m 32)



RAADSVOORSTEL

Raadsvergadering	29 september 2022
Zaaknummer	63391-2022
Onderwerp	Coördinatieprocedure N35; vaststelling bestemmingsplan N35 deeltraject Heino Noord
Portefeuillehouder	Dhr. B.J.M. (Ben) Nijboer
Voor informatie	Robert Voeten telefoon: 0572-347826, e-mail: robert.voeten@raalte.nl Nienke Spiegelenberg telefoon: 0572-347826, e-mail: nienke.spiegelenberg@raalte.nl

Samenvatting

Ter verbetering van de verkeersveiligheid op de N35 is enkele jaren geleden door de verschillende betrokken partijen afgesproken om meerdere onveilige oversteken op de N35 af te sluiten. In de plaats hiervoor komt er in het deeltraject Heino Noord een bajonetkruising met parallelwegen. Omdat er van meerdere overheden besluiten nodig zijn is besloten om deze middels de coördinatieregeling uit de Wet ruimtelijke ordening voor te bereiden en in procedure te brengen. In de praktijk betekent dit dat deze (voorgenomen) besluiten tegelijkertijd ter inzage gelegd zullen worden en bij één instantie in te zien zijn en een zienswijze ingediend kan worden.

De benodigde ontwerpbesluiten hebben van 17 maart tot en met 27 april 2022 ter inzage gelegen. Er zijn 11 zienswijzen ontvangen. In de bijgevoegde Zienswijzennota worden deze inhoudelijk behandeld en wordt voorgesteld het bestemmingsplan gewijzigd vast te stellen.

Beslispunten

1. De ingediende zienswijzen op het ontwerpbestemmingsplan Buitengebied Raalte, partiële herziening nr. 27, N35 deeltraject Heino Noord conform de Zienswijzennota coördinatieprocedure N35 traject Heino Noord ontvankelijk en deels gegrond te verklaren en in te stemmen met de wijzigingen die daaruit voortvloeien;
2. Het bestemmingplan Buitengebied Raalte, partiële herziening nr. 27, N35 deeltraject Heino Noord bestaande uit de geometrisch bepaalde planobjecten als vervat in het GML-bestand NL.IMRO.0177.BP20180010-GV01 met bijbehorende bestanden en bijlagen gewijzigd vast te stellen conform de Zienswijzennota coördinatieprocedure N35 traject Heino Noord;
3. Geen exploitatieplan op basis van artikel 6.12, tweede lid van de Wet ruimtelijke ordening vast te stellen omdat het verhalen van kosten van de grondexploitatie over de in het plan begrepen gronden anderszins verzekerd zijn;
4. Na vaststelling van het bestemmingsplan de indieners van een zienswijze op de hoogte te brengen.

Inleiding

Achtergrond

Voor het traject Wijthmen - Nijverdal hebben Rijk en Regio in 2014 een bestuursovereenkomst N35 Wijthmen-Nijverdal (N35WN) ondertekend (zie Staatscourant nr. 31455, 6 november 2014). Op 20 december 2017 is door de BBG (Bestuurlijke Begeleidingsgroep) besloten, dat ongeveer 20 onveilige oversteken op de N35 worden



afgesloten. Hiervoor worden in de gemeente Raalte 2 bajonetkruisingen aangelegd met een stelsel van parallelwegen die hierop aansluiten. Dit alles om de verkeersveiligheid op de N35 te verbeteren. Dit voorstel betreft het deeltraject Heino Noord.

Rijkswaterstaat, de provincie Overijssel en de gemeente Raalte nemen tevens een aantal algemene maatregelen om de verkeersveiligheid op de N35 te vergroten. Voorwaarde is dat de maatregelen een vlotte doorstroming van het verkeer niet belemmeren. Op en langs de N35 wordt een aantal (kleinere) maatregelen getroffen om de verkeersveiligheid te vergroten, zoals:

- het aanbrengen van reflectoren in het midden van de weg (reeds uitgevoerd);
- het verwijderen van obstakels (m.n. bomen) dicht bij de weg;
- het blokkeren van doorsteken via de berm van de N35 van en naar de parallelweg/het plaatsen van paaltjes (reeds uitgevoerd);
- het verplaatsen van oversteekplaatsen van recreatieve routes naar veiligere plekken.

Coördinatieprocedure

Op 4 december 2017 heeft de gemeenteraad van Raalte besloten om de coördinatieregeling (artikel 3.30 Wet ruimtelijke ordening) toe te passen voor het project 'verbetering verkeersveiligheid N35 Wijthmen-Nijverdal'. Met deze regeling wordt de voorbereiding van de bestemmingsplannen en andere vergunningen, beschikkingen en besluiten gecoördineerd. De gezamenlijk voorbereide plannen vormen een totaalpakket waarbij ieder orgaan (gemeente, Rijkswaterstaat en waterschap) de eigen beslissingsbevoegdheid behoudt. De ontwerpen hebben van 17 maart tot en met 27 april 2022 ter inzage gelegen bij één instantie (gemeente Raalte) waar ook de zienswijzen ingediend zijn. Er zijn 11 zienswijzen ingediend op het deeltraject Heino Noord.

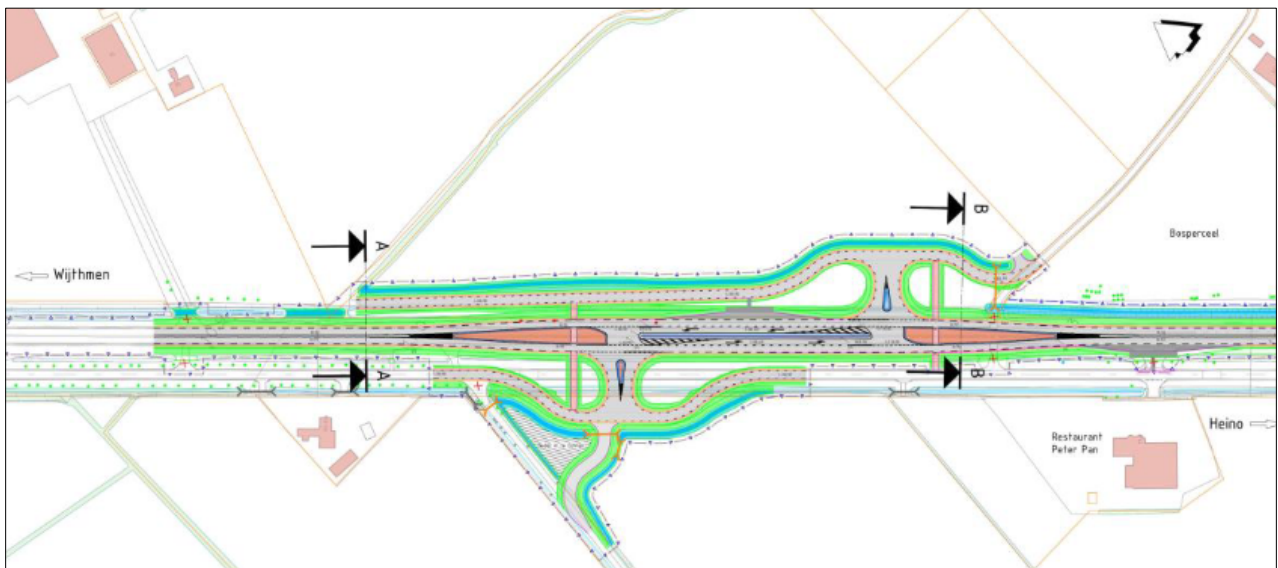
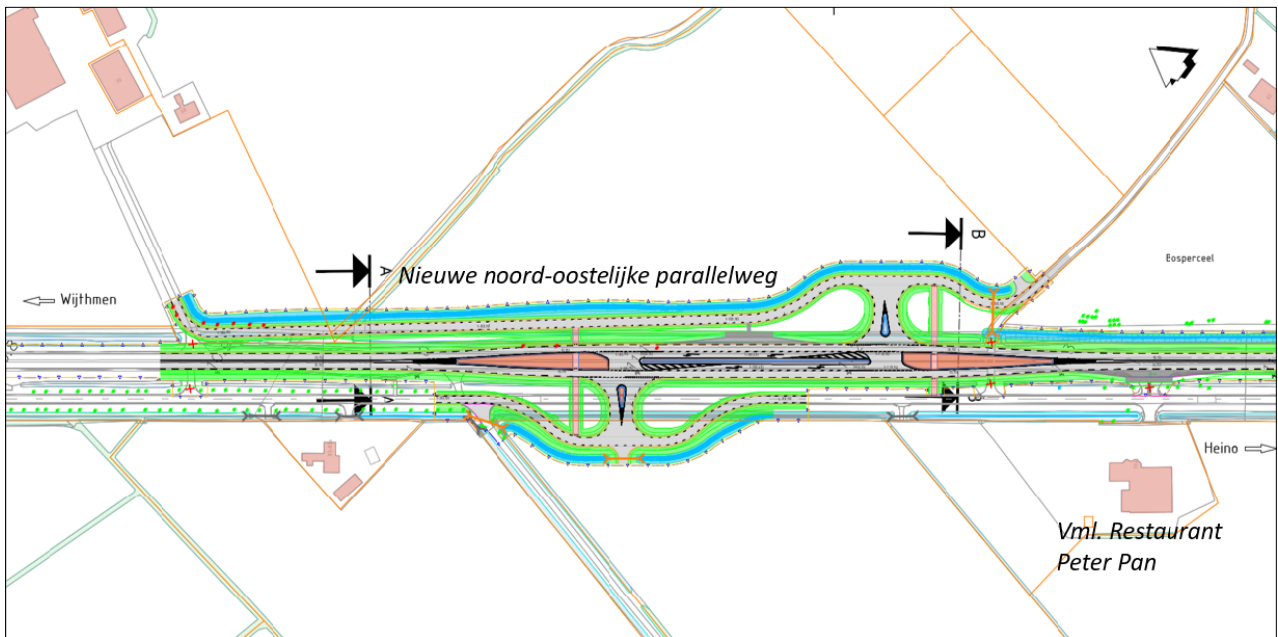
Ontwerpbesluiten

De verschillende onderdelen van het totaalpakket zijn de volgende:

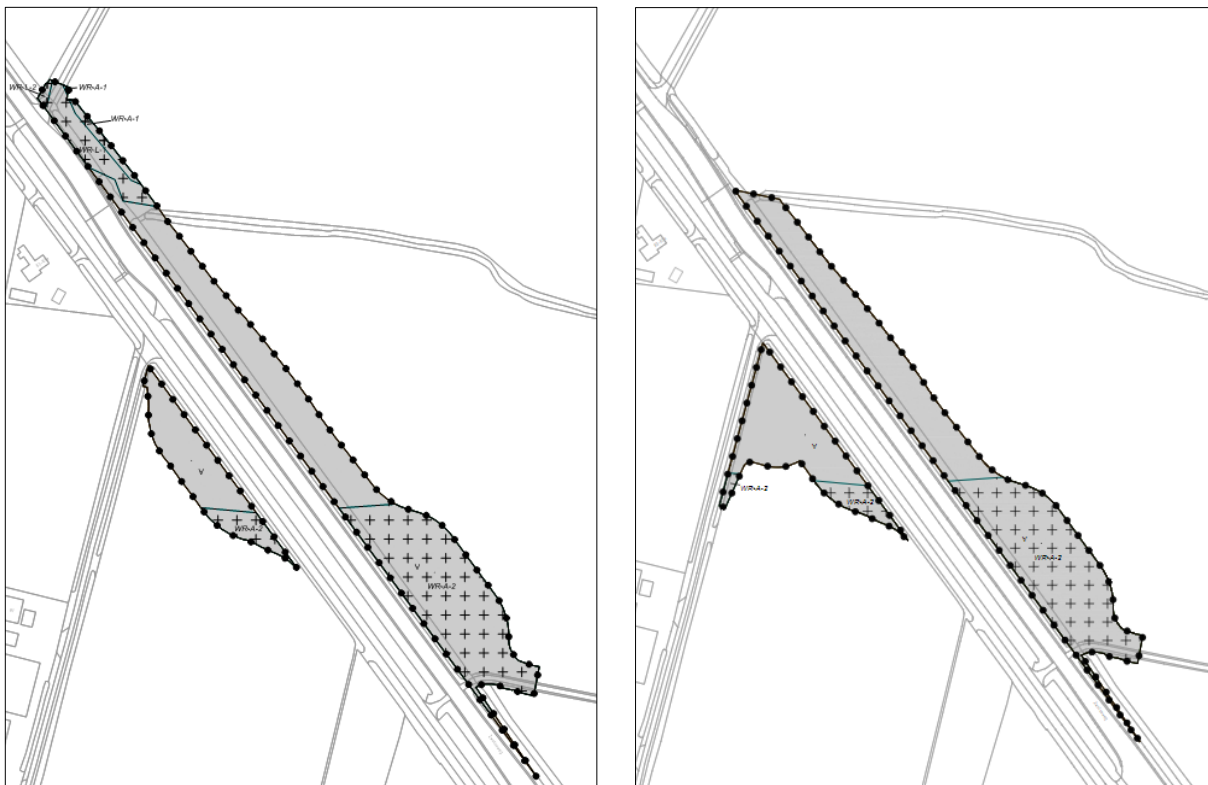
- A. Het opheffen van diverse oversteken c.q. in- en uitritten op de N35 en het realiseren van nieuwe in- en uitritten op de nieuw aan te leggen parallelwegen. Hiervoor zijn 8 beschikkingen Wet beheer rijkswaterstaatwerken nodig. Rijkswaterstaat heeft de beschikking vastgesteld en kunnen ingezien worden bij de ambtelijke organisatie.
- B. Voor het aanbrengen van verkeerstekens op het wegdek en het plaatsen van verkeersborden langs de N35 is een verkeersbesluit nodig. Het verkeersbesluit heeft Rijkswaterstaat vastgesteld en kan ingezien worden bij de ambtelijke organisatie.
- C. Voor de aanpassingen in het watersysteem is een watervergunning nodig. Het waterschap heeft de watervergunning vastgesteld en kan ingezien worden bij de ambtelijke organisatie.
- D. Het verwijderen van drie kapvergunning plichtige bomen dicht bij de weg. Dit is een bevoegdheid van het college van B&W. Dit betreffen bomen die op gronden staan die eigendom zijn van het Rijk. Het College van B&W heeft de vergunning verleend en is bijgevoegd (zie bijlage 6).
- E. Het aanleggen van een bajonetkruising en een parallelweg. Hiervoor is een herziening van het bestemmingsplan Buitengebied benodigd. Het betreft ontwerpbestemmingsplan voor het deeltraject Heino noord.

Voor het deeltraject Heino Noord waar dit voorstel over gaat is de gemeenteraad bevoegd voor het vaststellen van het bestemmingsplan die voorziet in de aanleg van een bajonetkruising ter hoogte van voormalig Peter Pan en de aanleg van een nieuwe noord-oostelijke parallelweg (zie afbeelding 1 en 2).

Op dit traject gaat het ook om drie kapvergunning plichtige bomen. Het College van B&W heeft besloten om de vergunning te verlenen (zie ook het collegevoorstel).



Afbeelding 1: geplande bajonetskruising en nieuwe noord-oostelijke parallelweg Heino noord. Onderste plaatje n.a.v. de voorgestelde aanpassingen.



Afbeelding 2: het gebied binnen de bolletjeslijn betreft de aanpassing van het bestemmingsplan voor de bajonetkruising en parallelweg, deze gronden krijgen de Verkeersbestemming. Links het ontwerpbestemmingsplan, rechts met de voorgestelde aanpassingen.

Zienswijzen

Er zijn 11 zienswijzen ingediend die betrekking hebben op het deeltraject Heino Noord. De zienswijzen zijn allen binnen de gestelde periode ingediend en daarmee ook ontvankelijk. Hieronder op hoofdlijnen een overzicht van de inhoud van de zienswijzen. In de Zienswijzennota coördinatieprocedure N35 traject Heino Noord staat de uitgebreide beantwoording met de voorgestelde aanpassingen.

Er worden vragen gesteld over de bushaltes en oversteekplaatsen. De bushaltes blijven op dezelfde plaats en wat betreft de oversteekplaatsen komt daar gelegenheid voor bij de geplande bajonet. Deze zienswijze heeft niet geleid tot een voorstel om het bestemmingsplan aan te passen.

In een andere zienswijze (die op hoofdlijnen gelijk is aan drie andere zienswijzen) wordt gemeld dat het niet gewenst is om een zeer beperkt deel van een natuurbestemming om te zetten in de verkeersbestemming. Deze wijziging is daadwerkelijk nodig ter verbetering van de verkeersveiligheid. Getwijfeld wordt aan de inhoud van het Flora- en faunaonderzoek en worden er opmerkingen gemaakt over de Natuurschoonwet, straatverlichting, stikstofdepositie en de instandhouding van bos- en natuurwaarden. De uitgebreide beantwoording hiervan staat in de zienswijzennota, en heeft niet geleid tot aanpassing van het bestemmingsplan.

Een andere zienswijze maakt melding van forse waardevermindering van kavel en woning en de afhankelijkheid van de in- en uitrit van de buurman. Indieners willen hiervoor gecompenseerd worden. Ook wordt gevreesd voor meer geluidsoverlast. De verwachting is niet dat de geplande maatregelen een aanzuigende werking van meer verkeer zal bewerkstelligen. Ook worden er opmerkingen gemaakt over een parallelweg naar de Ganzenpanbrug en de veronderstelde minder goede begaanbaarheid van de bajonetkruising van lang en/of zwaar verkeer.

Een volgende zienswijze maakt melding van mogelijke nadelige gevolgen voor onderhoud van watergangen. Gebleken is dat dit onderhoud via de andere zijde goed uitvoerbaar is.

Op basis van een andere zienswijze wordt voorgesteld om de verbeelding bij het bestemmingsplan aan te passen omdat het ontwerp voor de weg op dit punt gewijzigd is. Een andere zienswijze geeft ook aanleiding tot aanpassing van het bestemmingsplan om zodoende een betere bereikbaarheid (ruimere bocht) van het beffende



bedrijf langs de N35 te kunnen bewerkstelligen. Rijkswaterstaat heeft overleg gehad met deze twee indieners van een zienswijze.

De indiener van de laatste zienswijze meldt dat men het niet eens is met de maatregelen, omdat er weinig sprake is van ernstige ongelukken. Men heeft ook twijfels bij het vergroten van de veiligheid en pleiten er voor om de plannen voor Heino noord los te laten.

Naast de bovengenoemde aanpassingen die in de zienswijzennota uitgebreid staan beschreven is er één ambtelijke aanpassing die voorgesteld worden om door te voeren in het bestemmingplan Buitengebied Raalte, partiële herziening nr. 27, N35 deeltraject Heino Noord. In hoofdstuk 4 van de zienswijzennota zijn de voorgestelde aanpassingen van het bestemmingsplan opgesomd.

Beoogd effect

Met de beantwoording van de ingekomen zienwijzen en de gecoördineerde besluitvorming van de vergunningen, beschikkingen en besluiten wordt een duidelijke, efficiënte en snelle besluitvorming nagestreefd. Dit komt de uitvoering van de geplande veiligheidsmaatregelen ten goede.

Argumenten

1. De plannen die gemoeid zijn bij dit project hebben als doel om de verkeerveiligheid van de N35 te vergroten en de doorstroming te bevorderen. Hiervoor is in 2012 een bestuursovereenkomst N35 Wijthmen - Nijverdal tussen Rijkswaterstaat, de provincie Overijssel en de gemeenten Raalte, Hellendoorn en Dalfsen gesloten.
2. Procedureel beschouwd bevordert het voeren van de coördinatieregeling de besluitvorming omdat er sprake is van één procedure en één rechtsgang. Hiermee is er geen sprake van beroep bij twee instanties, de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (AbRvS) en de Rechtbank, maar alleen de eerstgenoemde.
3. Door de verschillende besluiten gelijktijdig ter inzage te leggen wordt de samenhang bevorderd en daarmee ook de helderheid voor iedereen.

Participatie

Er is bij de voorbereiding van de plannen in de afgelopen jaren op meerdere momenten contact geweest met omwonenden en belangstellenden over de plannen. Naar aanleiding van de ingediende zienswijzen is er met een aantal indieners ambtelijk overleg geweest.

Duurzaamheid

Door het nemen van dit besluit wordt een stap gezet in de richting van de uitvoering van de geplande veiligheidsmaatregelen die gewenst zijn voor de N35. Dit komt de veiligheid van de N35 ten goede. De veiligheidsmaatregelen brengt ook de kap van bomen met zich mee. Hier geldt een herplantplicht voor waarmee er per saldo een verjonging van het bomenbestand plaats vindt.

Kanttekeningen

De bajonet en de parallelweg worden planologisch verankerd met dit bestemmingsplan. Op basis van het huidige bestemmingsplan zijn aanpassingen in de interne wegenstructuur op landgoed De Gunne mogelijk. Sinds november 2020 is gecommuniceerd met het landgoed dat de aanpassing van de interne wegenstructuur een verantwoordelijkheid is van het landgoed.

Rijkswaterstaat heeft aangegeven dat het de voorkeur heeft om in overleg met het landgoed te voorzien in een volledige schadeloosstelling met betrekking tot de grondaankoop die nodig is voor de bajonet en parallelweg. In het kader van de gecombineerde behandeling behoort betaling van vergoedingen voorafgaand aan de realisatie tot de mogelijkheden.



Financiën

In de bestuursovereenkomst N35 Wijthmen - Nijverdal die is gesloten tussen Rijkswaterstaat, de provincie Overijssel en de gemeenten Raalte, Hellendoorn en Dalfsen is een taakstellend budget voor dit maatregelenpakket van € 15 miljoen opgenomen. De bijdrage van de Provincie Overijssel is € 10 miljoen en van het Rijk € 5 miljoen vanuit het programma 'Meer Veilig 3'. Alle hierboven genoemde bijdragen van de partijen zijn op prijspeil 2014. Het taakstellend budget dekt de kosten voor de uitvoering van de maatregelen. Deze kosten voor uitvoering van de maatregelen bestaan onder andere uit planvorming, verwerving van gronden, de aanleg van parallelwegen langs en aansluitingen op de N35, mitigerende maatregelen in het kader van natuurbescherming, landschappelijke inpassing en planschade. De kosten van het verleggen van kabels en leidingen zijn ten laste van het projectbudget. Ten aanzien van de kosten voor beheer en onderhoud is overeengekomen dat de beheerder van de infrastructuur, Rijkswaterstaat, de kosten voor het beheer en onderhoud voor zijn rekening neemt.

Vervolg en communicatie

Nadat u het bestemmingplan Buitengebied Raalte, partiële herziening nr. 27, N35 deeltraject Heino Noord gewijzigd heeft vastgesteld zullen de indieners van een zienswijze hiervan op de hoogte worden gebracht. Daarna zullen de onderstaande vastgestelde besluiten tegelijkertijd (gecoördineerd) ter inzage worden gelegd en kan er beroep worden ingediend bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (AbRvS):

- Bestemmingsplan;
- Omgevingsvergunning-kap;
- Verkeersbesluit;
- Beschikkingen beheer rijkswaterstaatswerken;
- Watervergunning.

Bijlagen

1. Zienswijzennota Coördinatieprocedure N35 traject Heino noord (zie bijlagen 3 t/m 5)
2. Bestemmingplan Buitengebied Raalte, partiële herziening nr. 27, N35 deeltraject Heino Noord (zie bijlagen 18 t/m 32)
3. Besluit omgevingsvergunning vellen houtopstand (zie bijlage 6)

Burgemeester en wethouders van Raalte,

de secretaris
Monique van Esterik

de burgemeester
Martijn Dadema



RAADSBSLUIT

Zaaknummer

63391-2022

De raad van de gemeente Raalte,

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 6 september 2022

Besluit:

1. De ingediende zienswijzen ontvankelijk en deels gegrond te verklaren conform de Zienswijzennota Coördinatieprocedure N35 traject Heino noord;
2. Het bestemmingsplan Buitengebied Raalte, partiële herziening nr. 27, N35 deeltraject Heino Noord bestaande uit de geometrisch bepaalde planobjecten als vervat in het GML-bestand NL.IMRO.0177.BP20180010-GV01 met bijbehorende bestanden en bijlagen gewijzigd vast te stellen zoals opgenomen in de Zienswijzennota Coördinatieprocedure N35 traject Heino noord;
3. Geen exploitatieplan op basis van artikel 6.12 Wet ruimtelijke ordening vast te stellen omdat het verhalen van kosten van de grondexploitatie over de in het plan begrepen gronden anderszins verzekerd is;
4. De indieners van een zienswijze op de hoogte te brengen van uw besluit en de andere besluiten.

Aldus besloten in de vergadering van 13 oktober 2022.

de griffier
Truus Klein Wolterink

de voorzitter
Martijn Dadema