

Onderwerp	Vaststellen uurprijs peuterwerk en voorschoolse educatie voor 2025
Zaaknummer	58235-2024
B&W vergadering	10 december 2024
Integrale advisering	Chris ten Have (financiën) en Jeanet van Olst (juridisch)
Portefeuillehouder	Mevr. G.H. (Gerria) Toeter
Voor informatie	Joukje Bos

Bestuurssamenvatting

De gemeente maakt jaarlijks passende subsidieafspraken met de lokale kinderopvangorganisaties, om de gemeentelijke doelstellingen en wettelijke verplichtingen te realiseren. Om de ingediende subsidieaanvragen voor Pw en Ve voor 2025 te kunnen beoordelen, moet het college het volgende vaststellen:

- de maximale prijs per uur voor het peuterwerk en een maximale prijs voor voorschoolse educatie; en
- het maximale bereik voor het peuterwerk en voorschoolse educatie

In 2021 is een kostprijsonderzoek uitgevoerd door onderzoek- en adviesbureau Sardes. De tarieven PW en VE uit dit kostprijsonderzoek worden jaarlijks geïndexeerd.

Beslispunten

1. De maximale uurprijs Pw 2025 voor de grote kernen Raalte dorp en Heino vast te stellen op €12,11 en voor de kleine kernen op € 13,02;
2. De maximale uurprijs Ve 2025 voor de grote kernen Raalte dorp en Heino vast te stellen op €13,72 en voor de kleine kernen op €14,54;
3. Voor 2025 geen maximum bereik voor Pw en Ve vast te stellen.

Besluit



Inleiding

De gemeente Raalte verstrekt subsidie aan kinderopvangorganisaties voor het realiseren van een aanbod peuterwerk (Pw) en voorschoolse educatie (Ve):

- Pw is een algemeen toegankelijke voorziening voor kinderen in de leeftijd van 2,5 tot 4 jaar met als doel dat kinderen een goede start kunnen maken in het basisonderwijs.



- Naast het realiseren van peuterwerk is de gemeente vanuit het landelijke onderwijsachterstandenbeleid verplicht te zorgen voor voldoende aanbod voorschoolse educatie voor kinderen met een risico op een taalachterstand.

Om de ingediende subsidieaanvragen voor Pw en Ve te kunnen beoordelen en de hoogte van de toe te kennen subsidies vast te stellen, moet het college jaarlijks de maximale uurprijs voor Pw vaststellen (dat is aangegeven in de subsidieregeling sociaal beleid). Sinds 2021 stellen we ook een maximale uurprijs voor Ve vast. Daarnaast moet het college het maximale bereik voor Pw en Ve vaststellen.

In 2021 is de maximale uurprijs PW en VE na kostprijsonderzoek Sardes en consultatie aanbieders tot stand gekomen. Het tarief wordt jaarlijks geïndexeerd.

Proces om tot passend indexatie-percentages/uurprijs te komen

Om tot een passend indexatie-percentages te komen, hebben we;

1. de kostenprognose van Ayit gebruikt (op verzoek branche kinderopvang wordt de tariefontwikkeling jaarlijks onderzocht door onderzoeksbureau Ayit);
2. de kinderopvangorganisaties in de gemeente Raalte gevraagd om aan te geven welke indexatie zij nodig achten; en
3. Sardes gevraagd om advies voor de indexatie.

Kostenprognose landelijk onderzoeksbureau Ayit

Op verzoek van de Brancheorganisatie Kinderopvang stelt Ayit Consultancy jaarlijks een prognose kostenontwikkeling kinderopvang op. Deze wordt binnen de branche kinderopvang veel gebruikt als richtpunt voor het bepalen van de indexatie/tarieven voor het volgende jaar. Op basis van de huidige inzichten verwacht Ayit in 2025 een totale stijging van de kosten kinderopvang tussen een bandbreedte van 5,3 % laag en 7,3% hoog (zie bijlage).

§	Kostenprognose kinderopvang 2025		
		laag	hoog
3	Effect CAO-maatregelen	4%	6%
4	Effect periodieke loonsverhoging	2,6%	2,6%
5	Effect in- en uitstroom	-0,6%	0,0%
6	Effect inhuur / ZZP	PM	PM
7	Effect pensioenpremie	0,0%	0,1%
8	Effect sociale lasten werkgever	0,1%	0,1%
	Totaal loonkostenontwikkeling	6,1%	8,8%
9	Inflatie overige kosten	2,8%	2,8%
	Loonkosten tellen voor 75% mee	4,6%	6,6%
	Overige kosten tellen voor 25% mee	0,7%	0,7%
	Totaal kostenontwikkeling	5,3%	7,3%

Het verschil tussen de 'lage' en de 'hoge' prognose, wordt voor in belangrijke mate bepaald door de onzekerheid over de ontwikkeling in de CAO-lonen. Deze stijgen op dit moment bovengemiddeld hard. De actuele CAO Kinderopvang loopt tot en met 31 december 2024, maar er is nog geen nieuwe CAO vanaf 2025 overeengekomen. Op basis van prognoses CAO lonen van het CPB en recent gesloten CAO akkoorden wordt een loonstijging tussen 4% ondergrens en 6% bovengrens aangehouden.



Wens vanuit kinderopvangorganisaties

Er zijn vier kinderopvangorganisaties die voor 2025 subsidie hebben aangevraagd voor Pw en Ve: KOOS, 't Schoapie, De Rode Bank en Oostenwind. We hebben deze organisatie gevraagd welke indexatie zij voor ogen zien. Eén van deze organisaties vraagt om indexatie boven de hoge prognose van de Ayit bandbreedte, namelijk 8,8%. De andere drie kinderopvangorganisaties vragen een gemiddeld percentage van 7,1% aan.

Reactie Sardes

Rekening houdend met bovengenoemde informatie, hebben we bij Sardes aangegeven aan welke indexatie wij denken (zie hieronder). Sardes geeft aan dat zij dit heel reëel vinden gezien het gegeven dat:

- Voor de middeninkomens de KOT (kinderopvangtoeslag) teruggave verhoogd is vanaf 2025, waardoor de gemiddelde ouderbijdrage lager wordt. En daarbij de bijdrage vanuit de gemeente voor de kinderen zonder KOT hoger worden.
- De rijksbijdrage om onderwijsachterstanden tegen te gaan (GOAB budgetten) vanaf 2026 met 10% gekort gaan worden.

Ontwikkelingen Peuterwerk

In het onderzoek van Berenschot dat afgelopen zomer is gedaan naar het Sociaal Domein wordt het advies gegeven om de subsidies van Peuterwerk te onderzoeken. We hebben als gemeente geen wettelijke verplichting om Peuterwerk te subsidiëren. We hebben de keuze om hier een gemeentelijke doelstelling van te maken en een eigen keuze hoe dit in te richten. Nu we zien dat de aantallen in de aanvraag oplopen, de huidige systematiek van subsidieverlener en aanvrager ingewikkeld is en we niet meer de financiële ruimte hebben als afgelopen jaren, is dit des te meer nodig om op te pakken.

Voorstel voor indexatie-percentages/uurprijs

Op basis van al het bovenstaande, is het voorstel om de uurprijs voor 2025 met 5,3% te verhogen. Dat leidt tot de bedragen (uurprijzen) die zijn opgenomen bij de beslispunten.

Beoogd effect

We willen met de subsidie aan aanbieders van Pw en Ve in 2025 bijdragen aan het behalen van de gemeentelijke doelstellingen voor Pw en Ve, waaronder het bestrijden van onderwijsachterstanden in de Nederlandse taal.

Argumenten

1.1 Met de voorgestelde maxima ontvangen de aanbieders een reële vergoeding voor de kosten van het peuterwerk en VE.

- Sardes heeft in 2021 gedegen onderzoek gedaan om tot een reële uurprijs te komen. Deze indexatie is daar een vervolg op.
- De indexatie valt binnen de prognose procentuele kostenstijging in 2025 uitgevoerd door onderzoeksbureau Ayit (5,3% scenario laag – 7,3% scenario hoog) voor kinderopvangorganisaties. De bandbreedte wordt met name veroorzaakt doordat de CAO kinderopvang vanaf 2025 nog niet bekend is.
- Sardes geeft informeel aan dat zij onze indexatie heel reëel vinden.
- De kinderopvangorganisaties moeten met de voorgestelde indexatie in staat zijn om hiervoor een aanbod Pw en VE te realiseren die aan alle kwaliteitseisen en subsidieafspraken voldoet.
- Met een indexering van 5,3% wordt afgeweken van de vastgestelde indexatie begroting 2025, vanwege de hogere ingeschatte prijsstijging van de personele lasten kinderopvang.
- Bij indexatie 5,3% binnen budgetplafond VE en PW wordt gebleven.
- Vanaf 2026 worden gemeenten met 10% gekort op rijksbudget onderwijsachterstanden, mede om ook structureel kinderopvang te kunnen blijven bekostigen wordt gekozen voor scenario laag 5,3%.

2.1 en 3.1 Met het subsidiëren van de kinderopvangorganisaties realiseren we onze doelstellingen op het gebied van peuterwerk en voorschoolse educatie.



We subsidiëren het peuterwerk met als doel dat elke peuter in Raalte naar het peuterwerk kan en een Ve-plek heeft om moment dat het extra taalstimulatie nodig heeft. Dit heeft tot gevolg dat de kinderen een goede start kunnen maken met het basisonderwijs. Daarnaast subsidiëren we conform het gemeentelijk onderwijsachterstandenbeleid, de Voorschoolse educatie (Ve). Met het onderwijsachterstandenbeleid wil de gemeente taalachterstanden bij jonge kinderen voorkomen en aanpakken zodat zij zonder taalachterstand en goed voorbereid hun schoolloopbaan kunnen doorlopen. De gemeente heeft als doelstelling dat zoveel mogelijk peuters naar het peuterwerk gaan maar in feite willen we het liefst dat elke peuter naar het peuterwerk gaat en dat elke peuter die een achterstand heeft extra dagdelen peuterwerk kan krijgen. Daarom is het voorstel voor om in 2025 (net zoals 2022, 2023 en 2024) geen maximum te stellen aan het aantal peuter- en Ve-plaatsen waarvoor we subsidie verlenen. Uiteraard geldt voor de subsidieverlening wel het in de gemeentebegroting opgenomen subsidieplafon.

Duurzaamheid

Als kinderen goed voorbereid beginnen aan hun schoolloopbaan, vergroot dit hun kansen in het onderwijs en uiteindelijk op de arbeidsmarkt.

Kanttekeningen

1.1 en 2.1 Indexering wijkt af van de opgave van de kinderopvangorganisaties.

Alle kinderopvangorganisaties hebben om een hogere indexatie gevraagd dan wij voorstellen, waarvan één een fors hogere indexatie. Wij zijn echter van mening dat wij hen tegemoet treden met een reële en met kostprijsonderzoek onderbouwde indexatie. Daarnaast ontvangen we van het rijk een lagere loon- en prijscompensatie.

3.1 Ook zonder maximum aantal plaatsen, maximeert het subsidieplafond uit de gemeentebegroting.

De kinderopvangorganisaties hebben hun subsidieaanvraag voor 2025 ingediend. Drie van de vier organisaties hebben een aanvraag ingediend die past bij de lijn van de afgelopen jaren. De aanvraag van één opvangorganisatie wijkt substantieel af van het afgelopen jaar. Zij geven een veel hoger aantal beschikbare peuterplaatsen op en daarmee een sterk groei aan voor het jaar 2025. Dit hoger aantal beschikbare plaatsen is gebaseerd op doorontwikkeling van het aanbod. Volgens de spelregels van subsidieverlening had de organisatie deze ontwikkeling (een aanvraag die niet binnen de normale trend valt) tijdig aan moeten geven, zodat de ontwikkeling eventueel meegenomen had kunnen worden in de gemeentebegroting 2025.

Dat het voorstel is geen maximum aantal plaatsen vast te stellen, betekent niet dat subsidie verleend moet worden voor alle in 2025 beschikbare plaatsen. Het door de raad in de gemeentebegroting vastgestelde subsidieplafond is de financiële harde grens voor subsidieverlening. (Zie voor toelichting onder 'financiën'.) In de subsidiebeschikking aan de kinderopvangorganisatie wordt aangegeven dat verlening gemaximeerd wordt door het door de raad vastgestelde subsidieplafond.

Financiën en Fiscale aspecten

Op dit moment zijn er twee budgetten waaruit subsidie wordt verstrekt voor het realiseren van Pw en Ve. Deze budgetten samen vormen het subsidieplafond van in totaal € 860.402.

De te verstekken subsidies van Ve en PW zullen met het vaststellen van deze uurtarieven binnen de totale vastgestelde begroting en daarmee binnen het subsidieplafond van VE en PW blijven.

Vervolg

Na vaststelling van het bereik en de hoogte van de uurtarieven, worden de subsidieaanvragen van de kinderopvangorganisaties voor 2025 afgehandeld.



Communicatie

Zo snel mogelijk na besluitvorming zullen de kinderopvangorganisaties geïnformeerd worden over de vastgestelde uurprijzen. De kinderopvangorganisaties zijn mondeling op de hoogte gebracht van het onderzoek wat volgend jaar zal starten naar het Peuterwerk. Dit zal ook vermeld worden in de subsidieverleningen van 2025.

Bijlagen

- Kostenprognose Ayit voor 2025 d.d. 24 september 2024