



PROCEDUREBLAD BEHANDELING RAADSVOORSTEL

Het college verzoekt u dit raadsvoorstel te behandelen

Onderwerp	Plan van aanpak wijziging omgevingsplan 2026-2029
Zaaknummer	3315-2026
B&W vergadering	13 januari 2026
Agendacommissie	5 februari 2026
Raadsvergadering	12 februari 2026
Portefeuillehouder	Dhr. R. (Roelof) Bisschop
Behandelend ambtenaar	Ingmar Wilke telefoon: 0572-347970 , e-mail: ingmar.wilke@raalte.nl
Fatale termijn(en)	

Bijlage(n):

1. Raadsbesluit 'Plan van aanpak wijziging omgevingsplan 2026-2029'
2. Plan van aanpak wijziging omgevingsplan 2026-2029



RAADSVOORSTEL

Raadsvergadering	12 februari 2026
Zaaknummer	3315-2026
Onderwerp	Plan van aanpak wijziging omgevingsplan 2026-2029
Portefeuillehouder	Dhr. R. (Roelof) Bisschop
Voor informatie	Ingmar Wilke telefoon: 0572-347970 , e-mail: ingmar.wilke@raalte.nl

Samenvatting

De gemeenteraad van Raalte heeft besloten het plan van aanpak wijziging omgevingsplan 2026-2029 'Richting geven aan de koers' vast te stellen. Met dit plan van aanpak wordt duidelijk hoe de gemeente Raalte in de periode 2026-2029 stapsgewijs één gemeentedeekkend omgevingsplan wil gaan ontwikkelen.

Beslispunten

1. Het plan van aanpak wijziging omgevingsplan 2026-2029 'Richting geven aan de koers' vast te stellen.

Inleiding

De gemeenteraad heeft op 18 juli 2023 het koersdocument 'Op koers naar het omgevingsplan' vastgesteld. Dit koersdocument beschrijft op hoofdlijnen het proces om tot een gemeentedeekkend omgevingsplan te komen. Aan dit koersdocument wordt nu uitwerking gegeven doordat er wordt gewerkt aan de eerste wijzigingen van het omgevingsplan.

We hebben in Raalte ervaring opgedaan met de ontwikkeling van het omgevingsplan. Om de komende jaren gestructureerd te werken aan het gemeentedeekkende omgevingsplan, is het voorliggende plan van aanpak opgesteld. Dit plan van aanpak is een gedetailleerde aanvulling op het koersdocument. In dit plan van aanpak worden de gewenste stappen en werkwijze voor de komende jaren beschreven. Hierdoor weet zowel de ambtelijke organisatie als het bestuur van de gemeente Raalte, wat men kan verwachten.

Beoogd effect

Een vastgesteld plan van aanpak biedt een vastgesteld proces om te komen tot een gemeentedeekkend omgevingsplan van Raalte.

Argumenten

1.1 Er wordt structuur gegeven aan de grote transitie naar één omgevingsplan voor Raalte

Het omgevingsplan bestaat uit een 'tijdelijk' en een 'nieuw' deel. Het tijdelijke deel bevat onder andere alle oude bestemmingsplannen en de bruidsschat. De bruidsschat zijn (milieu)regels gekregen van de Rijksoverheid. De komende jaren moet de gemeente Raalte dit tijdelijke deel overzetten naar het nieuwe deel van het omgevingsplan. Het plan van aanpak beschrijft op hoofdlijnen welke stappen de gemeente Raalte de aankomende jaren gaat zetten om tot één gemeentedeekkend omgevingsplan te komen. Hierdoor wordt er structuur gegeven aan de grote transitie naar één gemeentedeekkend omgevingsplan. Hierdoor weet zowel de ambtelijke organisatie als het bestuur van de gemeente Raalte waar zij aan toe is. Dit geldt ook voor de inwoners, ondernemers en verenigingen in de gemeente Raalte.



1.2 We gaan gefaseerd en gebiedsgericht het omgevingsplan wijzigen en overzichtelijk vormgeven

In 2032 moet elke gemeente een gemeentedekkend omgevingsplan hebben. Dit is een grote opgave. Dit plan van aanpak moet daarbij helpen. Niet alles kan in één keer worden gewijzigd. Daarom wordt dit per deelgebied gedaan. De locaties binnen een deelgebied lijken qua inhoud op elkaar, zodat elke keer een overzichtelijke wijziging van het omgevingsplan ontstaat.

1.3 We gaan het omgevingsplan technisch en beleidsneutraal wijzigen

Met het technisch wijzigen van het omgevingsplan wordt bedoeld dat de regels van het tijdelijk deel van het omgevingsplan (de bestemmingsplanregels) wordt omgezet naar het nieuwe deel van het omgevingsplan (het gemeentedekkende omgevingsplan). Met een technische wijziging wordt het doel van de oude juridische regel overgenomen in het nieuwe omgevingsplan.

1.4 We spreken af dat de inhoud van de regelgeving per deelgebied ook kan wijzigen en maken daar duidelijke afspraken over

Sommige regels uit het tijdelijk deel van het omgevingsplan kunnen niet beleidsneutraal overgezet worden. Bijvoorbeeld omdat er tegenstrijdige regels zijn. Het kan ook zijn dat beleidsneutraal overzetten niet wenselijk is, in verband met beleidsveranderingen, bestuurlijke keuzes of de praktische hanteerbaarheid van een regel. Dit betekent dat de inhoud van het omgevingsplan ook inhoudelijk gewijzigd kan of moet worden. Inhoudelijke wijzigingen worden bijgehouden en bij vaststelling voorgelegd aan de gemeenteraad. Per deelgebied kunnen dus ook beleidsrijke wijzigingen worden toegepast. Vooraf maken college van B&W en gemeenteraad hier overigens al op hoofdlijn afspraken over met het vaststellen van een 'Kadernota wijziging omgevingsplan'.

1.5 Het college van B&W en de gemeenteraad spreken een herhalend proces af die duidelijkheid schept

Bij elke nieuwe wijziging wordt gekeken welke inhoudelijke/beleidsmatige wijzigingen kunnen worden doorgevoerd. Deze inhoudelijke/beleidsmatige wijzigingen worden verzameld en zoveel als mogelijk vooraf met de gemeenteraad afgestemd tijdens het bespreken en vaststellen van een 'Kadernota wijziging omgevingsplan'.

Daarnaast wordt duidelijk welke fases worden doorlopen totdat de gemeenteraad de wijziging van het omgevingsplan ter bespreking en vaststelling behandelt in de raadsvergadering.

Participatie

Het plan van aanpak is tot stand gekomen in goede samenwerking met de projectgroep wijziging Omgevingsplan. Daarnaast is advies gevraagd over het te volgen voorbereidings- en besluitvormingsproces per wijziging van het omgevingsplan bij de bestuursadviseur van de gemeente Raalte.

Duurzaamheid

N.v.t.

Kanttekeningen

1.1 Er is nog veel onduidelijkheid over de Omgevingswet

De Omgevingswet is op 1 januari 2024 in werking getreden. Deze wet is nieuw en veel jurisprudentie ontbreekt nog. Onderdelen van de nieuwe wet zijn nog steeds onduidelijk of zullen in de toekomst worden aangepast. Zo loopt er bijvoorbeeld nog steeds een MER-onderzoek over de Bruidsschat waarvan de uitkomsten ook voor Raalte van invloed kunnen zijn.

Onduidelijkheid bij nieuwe wetgeving is niet nieuw. Als gemeente Raalte moeten we stappen blijven zetten om de door het Rijk vastgestelde deadline van 2032 te halen.

1.2 De volgorde van de gebiedsgerichte aanpak kan anders

In het plan van aanpak wordt een gefaseerde gebiedsgerichte aanpak vastgesteld. Deze fasering kan er ook anders uit zien. Er kan bijvoorbeeld eerder worden begonnen met de wijziging van de bedrijventerreinen of de centrumgebieden Heino & Raalte. Daarvoor is in het plan van aanpak niet gekozen, omdat de transitie naar één



omgevingsplan zeer complex blijkt en we met de huidige fasering qua complexiteit in deelgebieden opbouwen. Met meer ervaring in de organisatie van de gemeente Raalte en in het land zal naar verwachting de complexiteit "afnemen".

Financiën en fiscale aspecten

Voor de implementatie van de Omgevingswet heeft de gemeenteraad in een eerder stadium budget beschikbaar gesteld. Het budget 'Implementatie Omgevingswet' is tijdelijk en bedraagt jaarlijks €256.250,-. Dit budget is bedoeld om jaarlijks de totale kosten die gepaard gaan tijdens de transitieperiode te dekken.

Dit budget is gebaseerd op aannames van destijds, niet precies wetende wat de daadwerkelijke kosten zullen zijn. De testcase is momenteel in een afrondende fase waardoor we nu veel beter weten welke daadwerkelijke kosten wij maken. Zowel ambtelijke als externe advieskosten. De testcase heeft ons namelijk een goed beeld gegeven wat wij nodig gaan hebben de aankomende jaren.

Op het moment van schrijven is de begroting van 2026 al vastgesteld. We kunnen de verwachte externe advieskosten uit het huidige beschikbare budget betalen. Wat we echter ook zien is dat we daarbij niet ook alle ambtelijke kosten uit datzelfde budget kunnen betalen. Het komt erop neer dat we bij de begroting van 2027 ook voor die kosten extra budget gaan aanvragen.

Vervolg

Uitvoering geven aan het plan van aanpak.

Communicatie

Na vaststelling van het plan van aanpak zal deze intern worden gedeeld en gebruikt voor de ontwikkeling van het omgevingsplan van Raalte. Onderdelen van het plan van aanpak zullen worden gepubliceerd op onze website, op de bestaande webpagina raalte.nl/omgevingswet.

Bijlagen

1. Raadsbesluit 'Plan van aanpak wijziging omgevingsplan 2026-2029'
2. Plan van aanpak wijziging omgevingsplan 2026-2029 'Richting geven aan de koers'

Burgemeester en wethouders van de gemeente Raalte,

de secretaris
Monique van Esterik

de burgemeester
Rob Zuidema



RAADSBSLUIT

Zaaknummer

3315-2026

De raad van de gemeente Raalte,

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 13 januari 2026

Besluit:

1. Het plan van aanpak wijziging omgevingsplan 2026-2029 'Richting geven aan de koers' vast te stellen.

Aldus besloten in de vergadering van 12 februari 2026.

de griffier
Karin Zomer

de voorzitter
Rob Zuidema