Begraafplaatsen en het omgevingsplan

Projectnaam	Actualisatie beheersverordening	Documentnummer	CO.2
Opdrachtgever	Gemeente Raalte	Auteur(s)	M. van Gulick M. Wijffelaars
Projectnummer	25-2511	Controle	R. Otten
Contactpersoon	W. Busscher	Vrijgave	
Datum	11 augustus 2026		

1. Inleiding

De gemeente Raalte is samen met KYBYS bezig met de actualisatie van de beheersverordening en het uitvoeringsbesluit. Na vaststelling zijn deze stukken de komende jaren actueel en bruikbaar. Met de komst van de Omgevingswet is het voor gemeenten verplicht een omgevingsplan op te stellen. Dit moet op 31 december 2031 klaar zijn. Hierin staan met name regels die gerelateerd zijn aan ruimtelijke ordening, milieu en natuur of beschermd erfgoed. Artikelen uit lokale verordeningen moeten worden opgenomen in het omgevingsplan. Voor begraafplaatsen gelden vooral de artikelen die betrekking hebben op regels voor grafbedekking, afmetingen van graven of de cultuurhistorische waarde.

Ook voor de gemeente Raalte geldt dat enkele artikelen uit de beheersverordening en het uitvoeringsbesluit moeten worden opgenomen in het omgevingsplan. Op dat moment worden deze artikelen vanuit de verordening naar het omgevingsplan verplaatst. De VNG heeft hier een advies voor gemaakt en de artikelen verdeeld in drie categorieën: bepalingen die verplicht in het omgevingsplan moeten komen, bepalingen die mogen en bepalingen die niet opgenomen mogen worden.

Op het moment dat deze bepalingen naar het omgevingsplan worden verplaatst, vervallen deze in de verordening en het uitvoeringsbesluit. Het advies is om de overheveling van deze artikelen op te nemen in het raadsvoorstel voor het omgevingsplan en een toelichting op te nemen in het raadsvoorstel bij vaststelling van de beheersverordening. Op die manier hoeft de verordening te zijner tijd niet te worden aangepast.

In deze notitie staat welke artikelen te zijner tijd naar het omgevingsplan verplaatst dienen te worden.

1.1. Beheersverordening

1.1.1. Artikel 13 - grafkelder

Dit betreft een artikel over een bouwwerk – in dit geval een grafkelder – dat aan een vergunningsvereiste is onderwerpen. Het is een permanente wijziging van de fysieke leefomgeving.

1.1.2. Artikel 17 – onderhoud grafbedekking

Dit artikel moet naar het omgevingsplan vanwege artikel 2.1 lid 1 van het Omgevingsbesluit. Dit artikel luidt: *Onverminderd het tweede lid worden in ieder geval regels over activiteiten die onderdelen van de fysieke leefomgeving wijzigen als bedoeld in artikel 1.2, derde lid, onder a, van de wet alleen in het omgevingsplan opgenomen.*

1.1.3. Artikel 18 – Onderhoud door gemeente

Ook dit hoort in het omgevingsplan. Dit artikel is nauw verbonden met de uitstraling van de begraafplaats wat aansluit bij de omgevingsrechtelijke bepalingen.

1.1.4. Artikel 19 – verwijdering grafbedekkingen

Dit heeft direct betrekking op de fysieke leefomgeving en moet daarom in zijn geheel naar het omgevingsplan.

1.1.5. Artikel 21 – Ruimen, bezorging van stoffelijke resten en as

Dit artikel valt onder artikel 2.1 lid 1 van het Omgevingsbesluit.

1.1.6. Artikel 22 - Lijst

Het is geen verplichting om dit artikel in het omgevingsplan te zetten, het advies is dit wel te doen. De bepaling heeft gevolgen voor de fysieke leefomgeving, heeft duidelijke raakvlakken met behoud van cultureel erfgoed en heeft omgevingsrechtelijke belangen.

1.2. Uitvoeringsbesluit

1.2.1. Artikel 7 – Aanvraag vergunning gedenkteken

Dit artikel creëert een vergunningseis voor het hebben van een gedenkteken. Dit gedenkteken blijft voor een langere periode op een bepaalde plek. Dit artikel moet in het omgevingsplan omdat het directe gevolgen heeft voor de fysieke leefomgeving.

1.2.2. Artikel 8 t/m 10 – Voorwaarden, afmetingen, verwijderen gedenktekens en grindbedekking

Het aanbrengen (en verwijderen) van een gedenkteken moet aan verschillende voorwaarden voldoen. Dit zijn activiteiten die gericht zijn op het wijzigen van de fysieke leefomgeving.

1.2.3. Artikel 11 – Grafkelders

Dit hoort in het omgevingsplan, het is een permanente wijziging van de fysieke leefomgeving.

1.2.4. Artikel 12 – Grafbeplanting

Dit is een bepaling ten aanzien van het aanbrengen van gewassen, siervazen en losse bloemen en planten. Dit zijn activiteiten die gericht zijn op het wijzigen van de fysieke leefomgeving.